

## ACTA

### SESSIÓ ORDINÀRIA

#### COMITÈ EXECUTIU DE L'FMC D'1 DE DESEMBRE DE 2017

---

S'inicia la sessió a les 11.50 hores a la seu de l'entitat.

*Hi assisteixen:*

Xavier Amor Martín, President de l'FMC i Alcalde de Pineda de Mar; Joan Josep García Rodríguez, Alcalde d'ALFORJA; Fèlix Alonso Cantorné, Alcalde d'ALTAFULLA; Mercè Esteve Pi, Alcaldessa de BEGUES; Amador Marqués Atés, Alcalde de BOSSÓST; Miquel Arisa Coma, Alcalde de CENTELLES; Eduard Rivas Mateo, Alcalde d'ESPARREGUERA; Eduard Piera Secall, Alcalde de LA FULIOLA; Laura Campos Ferrer, Alcaldessa de MONTCADA I REIXAC; José Antonio Montero Domínguez, Alcalde de MONTORNÈS DEL VALLÈS; Ana Maria Martínez Martínez, Alcaldessa de RUBÍ; Lluïsa Moret i Sabidó, Alcaldessa de SANT BOI DE LLOBREGAT; Olga Carbonell Sabartés, Alcaldessa de SANT CLIMENT SESCEBES; Marc Garcia i Nadal, Alcalde de SANT JULIÀ DE LLOR I BONMATÍ; Abigail Garrido Tinta, Alcaldessa de SANT PERE DE RIBES; Josep Fèlix Ballesteros Casanovas, Alcalde de TARRAGONA; Esther Pujol Martí, Alcaldessa de TIANA; Ma. José Beltran i Piñol, Alcaldessa de TIVENYS; Josep López i Ruiz, Alcalde d'ULLÀ; Toni Masana i Ubach, Alcalde de VACARISSES; Carlos Álvarez i González, Alcalde de VILAMALLA; Juan Ignacio Soto Valle, Secretari General de l'entitat i Elisabet P. Redorta, de la secretaria general de l'entitat.

*Excusen la seva assistència:*

Rosa Pujol Esteve, Alcaldessa d'AITONA; Àlex Hernández González, Alcalde de CABANES; Jaume Domènec i Jordà, Alcalde de FALSET; Àlex Garrido Serra, Alcalde de MANLLEU; Sergi Mingote Moreno, Alcalde de PARETS DEL VALLÈS; Josep Salom Ges, Alcalde de TONA.

---

1. Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió ordinària del 3 de juliol de 2017
  2. Aprovació, si escau, de l'informe d'activitats de l'entitat corresponent al període juny-octubre de 2017
  3. Informació relativa a les dues sessions de la Comissió de Govern Local en el període (Sessions de 17 de juliol i de 16 d'octubre de 2017). Aprovació si escau.
  4. Designació dels membres de l'FMC a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya. Donar compte de les Resolucions de la Presidència corresponents
  5. Tancament i justificació Pla AFEDAP 2016
  6. Ratificar, si escau, les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC:
    - a. Avantprojecte de Llei del Territori
    - b. Projecte de reglament de la Llei de la Transparència, accés a la informació pública i Bon Govern
    - c. Projecte de decret del Sistema Públic de Centres i Espais d'arts Visuals de Catalunya
    - d. Avantprojecte de Pla territorial sectorial d'habitatge
    - e. Proposició de Llei d'Espais Agraris
    - f. Projecte de decret dels serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre a Catalunya.
    - g. Avantprojecte de Llei de de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació
    - h. Proposta de nous Estatuts del Consorci per a la Normalització Lingüística.
-

7. Donar compte dels expedients que han estat en tràmit d'informació pública i dels quals no s'ha considerat necessari presentar observacions
  8. Informació relativa a diferents compareixences parlamentàries:
    - a. Projecte de llei de mesures urgents en matèria de contractació pública
    - b. Proposició de llei de supressió del Consell Comarcal del Barcelonès
  9. Donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'FMC
    - a. Conveni entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals per a l'actualització dels criteris d'avaluació del Banc de Bones Pràctiques dels Governos Locals
    - b. Conveni entre la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i el Fòrum de Síndics, Síndiques, Defensors i Defensores Locals de Catalunya (FORUMSD) per al suport a projectes del pla de treball 2017
    - c. Addenda de l'Acord Marc 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies; l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, per al 2017
    - d. Conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i el Consorci d'Estudis i Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL) per a l'intercanvi i difusió de qualsevol document o material que pertanyi a les respectives organitzacions.
    - e. Conveni específic de col·laboració entre la Universitat de Barcelona, la Diputació de Barcelona, el Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya per a la realització del *Postgrau 1: Hisenda Autònoma Local: finançament, pressupost i comptabilitat inclòs en la 31a Edició del Màster en Hisenda autònoma i local.*
  10. Donar compte de la Resolució de la Presidència en relació al Pacte Nacional per a la Indústria.
  11. Proposta de comunicat i de moció en relació al Manifest de SOMESCOLA "per a la consolidació, protecció i millora del model educatiu català".
  12. Proposta relativa a l'ordre del dia, el reglament, la composició de la mesa i la verificació d'assistents i delegacions acreditades de la 28ena Assemblea General de l'FMC
  13. Precs i preguntes
- 

## DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ,

Prèvia comprovació del quòrum legalment establert per a la vàlida celebració de la sessió, el President la declara oberta amb subjecció a l'ordre del dia precedent. La convocatòria de la sessió va realitzar-se el dia 15 de novembre d'enguany.

---

President: Abans de començar vull excusar el vicepresident Josep Salom que té visites institucionals amb la Presidenta de la Diputació de Barcelona i s'incorporarà a l'Assemblea. A la fase prèvia de preparació de l'Assemblea els vicepresidents hem estat abordant i arribant a acords sobre aspectes de debat i posicionament de la nostra entitat, fins i tot, sobre al necessitat d'elaborar un document sobre com caminar en el futur, una reflexió sempre latent, però finalment els partits polítics van considerar que no era el moment, que estem immersos ara en molts processos, tot i això seguirem en l'àmbit del grup de vicepresidència parlant d'aquests temes tot just es constitueixi el nou Govern de Catalunya, tot just al final d'aquesta legislatura. En aquest context, com ja sabeu per la premsa el President ha anunciat la seva dimissió com Alcalde, en Miquel Buch, i per tant la seva renúncia també com a President de l'ACM i us trasllado. Davant d'aquest anunci, si no teniu cap

---

inconvenient, hem preparat una litografia per si ve a la nostra Assemblea - ha confirmat la seva assistència- per lliurar-li com a testimoni de reconeixement i si no pogués assistir fer-li l'entrega al Secretari de l'ACM en nom de l'Assemblea General de l'FMC, perquè el que si que hi ha hagut, és molt bona coordinació i col·laboració també amb el President Buch i amb l'ACM amb molts temes i, fins i tot en els assumptes en els quals no hem estat d'acord – és comprensible - també ha estat molt cordial el desacord. Passem doncs al punts de l'ordre del dia

---

### **1. Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió ordinària del 3 de juliol de 2017**

Vist l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària del Comitè Executiu del 3 de juliol de 2017, el qual ha estat distribuït amb antelació als membres de l'òrgan esmentat.

S'aprova per unanimitat.

### **2. Aprovació, si escau, de l'informe d'activitats de l'entitat corresponent al període juny-octubre de 2017**

“Des de la darrera sessió ordinària del Comitè Executiu, celebrada el 3 de juliol de 2017, l'activitat de la Federació de Municipis de Catalunya queda recollida en el document que s'adjunta com a Annex I, i que comprèn el període juny-octubre de 2017.

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Aprovació, si s'escau, de l'informe d'activitats de l'FMC del període comprès entre l'1 de juny i el 31 d'octubre de 2017, conforme al document que en Annex I s'integra a aquesta proposta.”

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

President: En aquest darrer trimestre l'agenda del Govern marca en part l'activitat de la nostra entitat i la dels òrgans de participació i sectorials. Això explica la davallada d'assumptes. L'informe reflecteix el conjunt d'activitats de l'FMC en tots els seus àmbits, destacant les accions en matèria de formació que han complert la seva programació íntegrament.

S'aprova per unanimitat

### **3. Informació relativa a la Comissió de Govern Local de Catalunya: sessions del 17 de juliol de 2017 i del 16 d'octubre de 2017**

Vist els acords relatius a la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 17 de juliol de 2017, que tot seguit es detallen:

#### **“2. Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones**

El Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència ha tramitat aquest projecte tramès a la nostra entitat simultàniament al tràmit d'informació pública obert a l'expedient. Abans però, la nostra entitat va participar en el grup de treball d'elaboració dels textos previs i va presentar a la finalització dels treballs un seguit de propostes de millora, basades en la regulació comunitària, jurisprudència del TJUE sobre transposició de les Directives de Contractació del 2014, Jurisprudència del Tribunal Constitucional i d'altres elements de contrast.

Posteriorment, el Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència per mitjà de l'Edicte de 20 de març de 2017, va sotmetre a informació pública l'avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones (DOGC núm. 7338, de 28 de març de 2017). L'FMC va rebre l'oferta de presentació d'al·legacions dins ja d'aquest tràmit d'informació pública en el qual s'ha presentat el document que en annex s'adjunta a la present nota.

Una part substancial de les al·legacions formulades a aquest avantprojecte de llei tracten d'aspectes o àmbits sobre els quals la nostra entitat ja es va posicionar en la fase corresponent al Grup de Treball que es va constituir per iniciativa del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència. Les al·legacions es refereixen a aspectes competencials que deriven de l'aplicació obligada de les Directives Comunitàries a aspectes que tenen a veure amb la defensa de l'Autonomia local i també a propostes per reforçar

tècnicament les garanties en relació amb els contractes reservats, distribució de criteris d'adjudicació, condicions d'execució dels contractes, etc. Val a dir que la Llei té com a antecedent el Decret Llei 3/2016, de mesures urgents en matèria de contractació, sobre el text del qual el Parlament estudiava modificacions fins al dia ahir en que la Comissió Parlamentària corresponent va acordar suspendre els treballs fins estudiar la normativa d'adaptació estatal a les Directives de 2014 que tramita el Congrés.

La nostra entitat ha comparegut en aquesta Comissió parlamentària el dia 22 de juny d'enguany i va demanar aquesta suspensió juntament amb d'altres compareixents, recordant els riscos de feblesa de tramitar una norma en el moment coincident amb la tramitació de la transposició de les Directives al Congrés i com manifestació d'aquesta feblesa s'ha referit a l'acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat va adoptar un acord -que es va fer públic amb la Resolució EXI/596/2017, de 8 de març (DOG del 27 de març de 2017)- en el qual la Generalitat es comprometia adaptar el decret llei referit a la nova legislació estatal de contractes del sector públic, tant bon punt aquesta entrés en vigor. Això afecta també a aquest Avantprojecte que tramita el Govern sobre la contractació de serveis a les persones, el qual ha estat sotmès recentment a informació pública.

En la convocatòria de la Comissió de Govern Local del 26 de juny –sessió que va ser ajornada- no s'havia inclòs la Memòria de les observacions i al·legacions presentades.

En la corresponent convocatòria de la Comissió de Govern Local d'aquesta sessió d'avui -que es va convocar en data 6 de juliol de 2017- no s'inclouïa la Memòria de les observacions i al·legacions presentades, cosa que es va modificar unes hores després mitjançant un correu electrònic.

El document de resposta de les al·legacions -que han estat nombroses- i el text resultant de l'avantprojecte que es sotmet a informe de la CGLC no atén el conjunt de propostes de millora formulades per l'entitat en defensa de l'autonomia local i de l'exercici de les potestats que els governs locals han de preservar com a poders adjudicadors segons les directives comunitàries. D'altra banda, hi ha aspectes que afebleixen la viabilitat futura del text en afectar espais normatius reservats a l'Estat per aquestes directives, tal i com l'entitat ha tingut oportunitat d'expressar en seu Parlamentària.

No obstant, valorem positivament que la iniciativa normativa del govern abordi les figures no contractuals sobre prestació de serveis a les persones que protegeixin les entitats del tercer sector, seguint la jurisprudència del TJUE i les pròpies directives comunitàries quan en paral·lel no veiem aquesta preocupació de la tramitació de la llei estatal d'adaptació que es debat en aquests moments a les corts generals.

Per això, la nostra entitat no impedirà la tramitació d'aquesta llei i tractarà de defensar les propostes de millora, de les quals ens refermem aquí, en la tramitació subsegüent d'aquest projecte, bé sigui dins del procediment que ha de seguir el govern o bé sigui durant la seva tramitació parlamentària.

Per això, el vot ha estat d'abstenció.

### **3. Avantprojecte de llei d'ordenació del litoral**

La iniciativa legislativa del Govern desenvolupa les competències de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral establertes a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) i pretén articular un model de gestió integrada de l'espai costaner.

El text del projecte de llei regula la creació de dues noves eines d'ordenació i gestió de la costa. En primer lloc, el Pla d'ordenació del litoral català, que serà l'instrument bàsic per a la gestió integrada de l'àmbit terrestre i marí de la franja costanera. I en segon lloc, plans d'ús del litoral i les platges que podran impulsar els ajuntaments per ordenar les ocupacions d'instal·lacions desmuntables. La seva vigència serà de quatre anys, inclouran la previsió d'activitats i instal·lacions per aquest termini de temps i els mateixos municipis podran atorgar les corresponents autoritzacions.

En matèria financera la iniciativa crea un nou cànon a favor de la Generalitat sobre el rendiment econòmic d'aquelles concessions que ocupen permanentment el domini públic maritimoterrestre.

Finalment, el projecte articula mecanismes de participació en la gestió de la franja costanera, involucrant tant les administracions com el teixit econòmic i territorial. Preveu la creació dels anomenats consells rectors dels espais litorals; es tractaria d'òrgans col·legiats, amb participació pública i privada, sense personalitat jurídica pròpia.

### Consideracions

En data 21 de febrer de 2017, la direcció general d'urbanisme, va notificar a l'FMC l'escrit relatiu a la presentació d'observacions a l'avantprojecte de llei d'ordenació del litoral. Dins d'aquest termini es va enviar als membres de l'Àmbit de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans per tal que fessin arribar els comentaris, suggeriments i/o propostes de millora al text. Com a resultat d'aquest procediment i d'acord amb els informes tècnics i jurídics obrants a l'expedient, l'FMC va formular el text d'al·legacions que figuren a l'annex del present document.

Com a resultat d'aquesta fase procedimental, el Departament impulsor del Projecte en la seva proposta sotmesa a informe de la CGL no ha atès les al·legacions presentades per la nostra entitat.

En l'anterior convocatòria de la Comissió de Govern Local prevista pel dia 26 de juny no es va incloure la Memòria de les observacions i al·legacions presentades i, en la corresponent convocatòria d'aquesta sessió d'avui tampoc s'ha inclòs.

### Valoració

No ha estat possible la retirada d'aquest punt i encara queda molta cosa a millorar; per tant, el vot ha estat contrari.

### 4. Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020 (PINFRECAT20)

El PINFRECAT20 és el nou marc de referència per a la implantació de les infraestructures necessàries per al tractament de residus a Catalunya i ha de permetre el desenvolupament i implantació efectiva del nou Programa de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya de 2020 (PRECAT20). Afecta fonamentalment a les següents instal·lacions de gestió de residus:

- Plantes de tractament mecànic i biològic de la fracció Resta de residus municipals.
- Plantes de tractament biològic de la fracció orgànica de residus municipals (FORM).
- Instal·lacions de valorització energètica.
- Dipòsits controlats de residus no perillosos.

El Pla, que abasta tot el territori de Catalunya, conté una estimació dels recursos disponibles, de les necessitats i dels dèficits, territorialitzats en el sector corresponent; la determinació de les prioritats d'actuació, i la definició dels estàndards i de les normes de distribució territorial.

Segons la memòria econòmica del Pla l'import total de les actuacions del PINFRECAT és de 361.847.158€, desglossat en les anualitats següents:

2015	25.050.163
2016	33.553.235
2017	77.955.404
2018	75.563.585
2019	74.777.124
2020	74.947.647
<b>TOTAL</b>	<b>361.847.158</b>

Per aquest període es preveuen inversions per un import total de 361.847.158 €. D'aquest import, 131.683.896€ es preveuen finançar amb el retorn de la recaptació dels cànon i 230.163.262 € amb transferències de la Generalitat. Tant les inversions, com la proposta de finançament que s'efectua, està contemplada dins del Pla financer que acompanya el PRECAT20.

### Consideracions



El pla recull bona part de les aportacions que va presentar l'FMC durant el procés participatiu que va tenir lloc de gener a març de 2014 i durant el tràmit d'informació pública de finals del 2015.

Posteriorment, en data 20 de desembre de 2016, el Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus a Catalunya, on hi són representades les entitats municipalistes i l'AMB, va emetre informe favorable al Projecte de decret amb la seva conformitat.

### **Valoració**

El vot ha estat favorable.

### **5. Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya (PRECAT20)**

El nou PRECAT20 integra els anteriors programes de gestió de residus de Catalunya, que van ser formulats en base a la gestió dels residus en funció del seu origen (municipals, industrials i de la construcció), en un únic Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos, basat en fluxos materials de residus.

D'aquesta manera es vol enfortir la condició del residu com a recurs, la qual cosa porta a superar l'enfocament clàssic del residu lligat al seu origen.

L'objectiu general del programa és determinar l'estratègia d'actuació de la Generalitat de Catalunya en matèria de prevenció i de gestió de residus fins a l'any 2020, sota la perspectiva de contribuir a l'obtenció i a l'ús eficient dels recursos i afavorint el desenvolupament d'una economia circular i baixa en carboni.

Aquest objectiu general es concreta en els 10 objectius de caràcter estratègic següents:

1. Potenciar la gestió dels residus com a recursos
2. Contribuir, des d'una perspectiva de cicle de vida, a la lluita contra el canvi climàtic i altres impactes associats a la gestió de residus i a l'ús de recursos
3. Protegir el sòl com a medi bàsic i recurs de caràcter no renovable
4. Reduir la generació de residus, impulsant la prevenció i particularment la reutilització
5. Fomentar la preparació per a la reutilització de residus
6. Incrementar la valorització del conjunt de residus, particularment la valorització material, des d'una òptica de l'economia circular i baixa en carboni
7. Suprimir progressivament la disposició de residus valoritzables
8. Impulsar el sector català dels residus com un referent tècnic, econòmic i legal
9. Disposar d'una xarxa d'infraestructures de gestió de residus adaptada a les necessitats territorials, econòmiques i tècniques de Catalunya
10. Fer transparent i sostenible econòmicament la gestió de residus

El pressupost total del PRECAT20 és de 752.882.138 euros pel període 2013-2020, dels quals el 27%, 206.009.980 euros, corresponen a despeses corrents i el 73% restant, 546.872.158 euros, a despeses de capital. El finançament del conjunt d'actuacions previstes al PRECAT20 està repartit entre el sector privat en un 29% (218.271.917 €), l'Agència de Residus de Catalunya en un 69% (518.471.150 €) i altres aportacions d'ens públics en un 2% (16.139.071 €).

Més enllà de l'horitzó 2020, el Programa recull una visió a llarg termini, fins l'any 2050, en línia amb el Full de ruta cap a una Europa eficient en l'ús dels recursos.

### **Consideracions**

El pla recull bona part de les aportacions que va presentar l'FMC durant el procés participatiu que va tenir lloc de gener a març de 2014 i durant el tràmit d'informació pública de finals del 2015.

Posteriorment, en data 20 de desembre de 2016, el Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus a Catalunya, on hi són representades les entitats municipalistes i l'AMB, va emetre informe favorable al Projecte de decret amb la seva conformitat.

No obstant això, cal posar de relleu que **el compliment de l'objectiu del pla que recull l' art. 7 en relació a l'apartat 3.2.a) de l'article 6 d'assolir un 50 per 100 de la recollida selectiva bruta individualment per als**

**948 municipis de Catalunya és de molt difícil o impossible compliment**, la qual cosa portarà a una situació d'incompliment a un tant per cent elevadíssim de la població de Catalunya al 2020.

## Valoració

El vot ha estat favorable.

### **6. Projecte de decret sobre els règims d'intervenció ambiental atmosfèrica dels establiments on es desenvolupin activitats potencialment contaminants de l'atmosfera, el registre i el sistema de control de les seves emissions i es modifiquen diversos decrets en matèria d'emissions a l'atmosfera**

La finalitat del projecte de Decret és actualitzar la normativa existent per adequar-la a la nova normativa i als avenços de la tècnica. Pretén assolir quatre objectius:

1. Regular el règim d'intervenció ambiental atmosfèrica dels establiments on es desenvolupin activitats potencialment contaminants a l'atmosfera.

La Llei catalana no recull un permís ambiental o tràmit de notificació per a totes les activitats que d'acord amb la Llei estatal 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, n'han de disposar. La proposta normativa preveu regular l'autorització d'emissions o notificació d'emissions específiques per a les activitats potencialment contaminants de l'atmosfera que no queden cobertes per la Llei catalana que regula la intervenció ambiental de les activitats (Llei 20/2009). Afectarà potencialment totes les activitats del sector industrial i algunes del sector serveis i del sector agrícola i miner.

La Llei catalana tampoc recull el control de les emissions per a totes les activitats que d'acord amb la llei estatal n'han de disposar, ni estableix una freqüència de control d'acord amb el potencial impacte sobre l'atmosfera. Així mateix, per als establiments on es desenvolupen activitats regulades per la Llei 16/2002 de la Directiva d'Emissions Industrials (DEI) i per a les extractives no s'estableix cap control periòdic. La proposta normativa preveu regular el control dels establiments on es desenvolupen activitats potencialment contaminants de l'atmosfera per tal d'establir-los per a totes les activitats i unificar-los independentment del tipus de permís que hagin de tenir.

La Direcció general de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic és l'òrgan competent en la tramitació, resolució i control de l'autorització d'emissions i la notificació d'emissions, així com el control sectorial del vector aire i dels focus dels establiments classificats al grup A o B, la fixació i control dels sistemes automàtics de mesurament (SAM), la gestió de la Xarxa d'Emissions Atmosfèriques de Catalunya (XEAC), el Registre de focus emissors i torxes i el seguiment del Pla de gestió de dissolvents.

Als Ajuntaments se'ls atribueix exercir el control sectorial del vector aire i dels focus dels establiments classificats al grup C i subjectes per la Llei 20/2009 a llicència o comunicació ambiental.

2. Regular els mesuraments de les emissions a l'atmosfera d'aquestes activitats, tant si són puntuals com si són continus, així com el seu registre.

La normativa vigent estableix per a la majoria d'establiments una freqüència de mesurament de les emissions d'acord al potencial impacte del conjunt de l'establiment independentment del potencial contaminador de cada focus. Amb la proposta normativa la freqüència de mesurament de les emissions dels focus emissors s'ha d'ajustar al potencial contaminador de cadascun dels focus, independentment del tipus d'establiment on es trobin ubicats els focus.

Actualment, l'exempció del mesurament de les emissions de baix impacte ambiental no es troba expressament regulada en cap normativa. Ara, es preveu que aquells focus amb baix impacte potencial puguin quedar exempts de mesurament.

L'obligació de mesurament en continu mitjançant sistemes automàtics de mesurament ja està fixat en diferents normatives per a certes activitats. La proposta normativa desenvolupa les característiques bàsiques que ha de tenir el Sistema Automàtic de Mesurament (SAM), la seva exempció, el calibratge, la gestió de les dades proporcionades pel SAM i l'informe anual de compliment.

D'altra banda, actualment no existeix normativa que reguli l'obligació ni el procediment de la connexió a la Xarxa d'Emissions Atmosfèriques de Catalunya (XEAC). Fins ara la regulació s'establia en els permisos ambientals. La proposta normativa estableix l'obligació de connexió a la XEAC per a tots els focus que tenen un control en continu, que són els que tenen un major potencial contaminador.

3. Regular certs aspectes de les activitats que emeten compostos orgànics volàtils.

El Reial Decret 117/2003, de 31 de gener, pel qual s'actualitza el catàleg d'activitats potencialment contaminants de l'atmosfera i s'estableixen les disposicions bàsiques per a la seva aplicació, només regula les activitats incloses en el seu annex I, deixant sense regular activitats que generen un impacte important. Algunes d'aquestes activitats no es regulen tot i seguir uns processos molt similars als d'altres activitats que sí que regula aquest Reial decret. La proposta normativa defineix i regula les activitats assimilables a les regulades en l'annex I del RD 117/2003 que aquest no recull.

4. Regular certs aspectes referents a les torxes, el biogàs i les mesures correctores.

Pel que fa a les torxes, la normativa vigent no recull cap regulació; només alguns documents indiquen certes característiques de les torxes, però aquestes no són d'obligat compliment. La proposta normativa regula les característiques que es consideren mínimes.

Quant al biogàs en dipòsits controlats, la proposta normativa desenvolupa l'obligació de tractar-lo i aprofitar-lo.

### **Consideracions**

El text sotmès a audiència es va traslladar als membres de l'Àmbit de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans de l'FMC perquè formulessin les observacions que consideressin convenientes, sense que se'n rebés cap.

Des del punt de vista jurídic, es va considerar que la Federació de Municipis de Catalunya no calia que presentés cap al·legació a aquest Projecte de decret, doncs el text s'ajusta a les prescripcions de la legislació que desenvolupa.

### **Valoració**

El vot ha estat favorable.

## **7. Projecte de decret / 2017, de les actuacions administratives i de la gestió del règim d'autonomia econòmica de la successió intestada a favor de la Generalitat de Catalunya**

El Projecte de decret té per objectiu recollir en un sol text reglamentari tota la normativa relativa a les herències intestades i adaptar el procediment per a la declaració d'hereus intestada a favor de la Generalitat a la normativa bàsica establerta per la Llei estatal de patrimoni de les administracions públiques, i, alhora, simplificar-lo.

### **Consideracions**

La proposta normativa que es va sotmetre a informació pública deixava fora de la Junta d'Herències (Junta Distribuïdora d'Herències en la normativa vigent) les entitats locals, de forma que aquestes no podien participar en la decisió de com es distribuïa i es liquidava el cabal relicte, ni quines institucions es podien beneficiar. Es preveia que aquest òrgan estigués format únicament per membres de la Generalitat i que fossin els diferents departaments de la Generalitat competents per raó de la matèria els que destinessin l'import del cabal relicte als establiments o institucions beneficiàries.

Afortunadament, el text sotmès a deliberació de la CGLC esmena aquesta deficiència i contempla l'existència de dos representants dels ens locals, designats per les entitats associatives d'ens locals. La representació local és d'un valor indubtable, doncs són els que realment coneixen les entitats socials o culturals arrelades en el territori de l'antic propietari a qui poden destinar-se les herències intestades.

### **Valoració**

El vot ha estat favorable.



## **8. Projecte de decret / 2017, pel qual es regula la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor**

L'article 17 de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, crea la Comissió, la qual té caràcter permanent i per finalitat seguir i avaluar la implantació de les mesures establertes per aquesta Llei i establir mecanismes de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat i els ens locals. Està formada per representants de l'Administració de la Generalitat i de l'Administració local i compta amb un consell assessor, format per persones designades per les organitzacions empresarials i sindicals més representatives a Catalunya, les cambres de comerç, indústria, serveis i navegació i per una representació dels col·legis professionals.

El Projecte de decret està integrat per dos capítols, un dedicat a la Comissió i a l'altre al Consell Assessor. De la Comissió es regula la seva naturalesa i objecte, règim jurídic i adscripció, funcions, composició i règim de reunions, i del Consell Assessor la seva naturalesa, funcions, composició i règim de reunions.

### **Consideracions**

El text sotmès a informació pública i audiència va ésser informat pels serveis jurídics de l'entitat, els quals van presentar un escrit d'al·legacions, on es palesaven algunes mancances que es van detectar en la regulació continguda en l'articulat del Projecte.

En la regulació de la Comissió s'havien omès certs aspectes de rellevància, com ara el règim de la convocatòria i periodicitat de les sessions, el règim d'adopció d'acords i qui havia d'ostentar la secretaria i les seves funcions. Igualment, creiem necessari que s'explicités de forma expressa que els representants d'un departament aliè que s'incorporessin a la Comissió ho feien amb veu però sense vot, per no alterar la paritat existent. I finalment, pel que fa a la representació local, consideràvem que la designació dels vocals de les diputacions s'havia d'articular per mitjà de les associacions d'ens locals i no de forma diferenciada.

Finalment, consideràvem que en la regulació del Consell Assessor s'ampliava la seva composició més enllà del previst a la Llei, en permetre's la participació de representants de la Generalitat amb veu, però sense vot. Participació que no es contemplava, tanmateix, per a la representació local.

En la Memòria de les observacions i al·legacions presentades es dona resposta a les nostres al·legacions, acceptant-les parcialment.

Així, s'incorpora el règim de convocatòria i periodicitat de les reunions, però no s'accepta que l'adopció d'acords es faci per consens, sinó que es manté la regla que s'adoptin en la forma genèrica de la normativa que regula els òrgans col·legiats, és a dir, per majoria de vots. Creiem que tractant-se d'una comissió paritària hauria de seguir-se la mateixa regla que en aquesta Comissió de Govern Local, en què els acords es prenen per consens entre l'Administració de la Generalitat i la local; en què la voluntat de la representació de l'Administració de la Generalitat i la de les entitats locals es manifesta per majoria absoluta dels respectius membres assistents a la sessió, i en què, en el cas que no és possible assolir el consens, cadascuna de les representacions o els seus membres poden emetre el seu vot particular en els aspectes en què es produeixi discrepància.

D'altra banda, s'accepta la nostra petició que els representants d'un departament aliè tinguin veu però no vot, alhora que es rebutja que l'elecció dels representants de les diputacions s'articuli mitjançant les entitats associatives d'ens locals, quan és així que aquestes són representatives de totes les administracions locals territorials i no sols dels ajuntaments. Reiterem de nou que aquí també s'hauria de seguir la mateixa norma que regeix en aquesta Comissió de Govern Local, on tots els representants locals són designats per les entitats associatives.

Finalment, es diu que s'accepta parcialment la nostra al·legació relativa a la participació de representants de la Generalitat en el Consell Assessor. S'elimina del punt 8.1.e) com es recollia abans i es recull en el 8.3, dient que podran assistir, en lloc de participar. Tanmateix, aquest nou redactat no resulta satisfactori i condueix al mateix resultat: reconeix un dret als representants de la Generalitat que es nega als representants de les administracions locals, sense que hi hagi cap raó que justifiqui aquest tractament discriminatori.

### **Valoració**

Com que es manté en el redactat que els representants de les entitats locals no tinguin dret a vot, el posicionament és contrari.

### **9. Projecte de decret / 2017, de l'atenció educativa a l'alumnat en el marc d'un sistema educatiu inclusiu**

El Projecte de decret té per objecte ordenar i regular l'atenció educativa de l'alumnat en el marc d'un sistema inclusiu, amb enfocaments pedagògics universals i flexibles i amb l'establiment de mesures i suports específics, a fi que tots els alumnes tinguin l'oportunitat de participar en el centre i en l'aula, de ser valorats i d'assolir els fins de l'educació. És a dir, el contingut de l'articulat té la voluntat de proporcionar un marc sistemàtic per a l'atenció dels alumnes que pugui concretar-se en la personalització dels aprenentatges i en el fet d'aconseguir que cada alumne sigui protagonista i es comprometi amb el seu propi procés d'aprenentatge. Paral·lelament, vol fomentar que la cultura inclusiva i la cohesió social siguin elements bàsics en els centres educatius, per promoure una societat també més inclusiva i cohesionada. Així mateix, el Projecte amplia la visió del Decret 299/1997, en el sentit de recollir les noves normes legals i les iniciatives i actuacions positives que se'n desprenen i que depassen el seu contingut.

#### **Consideracions**

La proposta normativa va ser presentada als representants de l'FMC a la Comissió Mixta Departament d'Ensenyament-Entitats Municipalistes i traslladada als membres de l'Àmbit de Drets Socials de l'FMC, el qual va constituir un grup de treball específic que va elaborar un document d'aportacions.

Concretament, es van fer aportacions a: el preàmbul, l'art. 2 (objecte), l'art. 3 (àmbit subjectiu), l'art. 4 (xarxa de suport a l'educació inclusiva), l'art. 5 (funcions de l'Administració educativa), l'art. 6 (funcions dels centres docents), l'art. 7 (mesures i suports per a l'atenció educativa dels alumnes), l'art. 9 (mesures i suports addicionals); l'art. 10 (mesures i suports intensius), l'art. 11 (el pla de suport individualitzat), l'art. 13 (contingut i avaluació del pla de suport individualitzat), l'art. 14 (detecció, identificació i avaluació de les necessitats específiques de suport educatiu), l'art. 15 (transaccions educatives), l'art. 22 (Serveis educatius), l'art. 23 (Recursos personals i programes a les escoles, als instituts i als centres d'educació especial) i la disposició addicional desena.

La Direcció General d'Educació Infantil i Primària ens va fer arribar les respostes a les nostres al·legacions, rebutjant-les, quan és així que hi ha alguns aspectes importants que poden afectar al finançament dels centres de titularitat municipal i que descriuen una subtil possible derivació dels joves cap una segona via, en el mateix sentit que va descriure la LOMCE.

#### **Valoració**

El vot ha estat en contra.

### **10. Projecte de decret pel que es regula la Comissió de Delimitació Territorial**

El TRLMRLC crea en el seu article 27 la Comissió de Delimitació Territorial com a òrgan d'estudi, consulta i proposta, en relació amb les matèries que afecten la determinació, la revisió i la modificació dels límits territorials dels ens locals i de les demarcacions en què s'estructura l'Administració de la Generalitat.

La regulació de la Comissió està continguda en el Decret 225/2002, el qual va ser modificat parcialment pels Decrets 373/2004, 303/2011 i 262/2016, els quals es deroguen totalment o parcial i se substitueixen pel text d'aquest nou Decret.

La nova regulació introdueix noves mesures per a un millor funcionament de la Comissió no previstes en la regulació actual, com ara: la limitació en la durada del mandat dels membres en representació de les universitats, del Col·legi de Geògrafs i de l'Institut d'Estudis Autònoms; l'assoliment de la paritat de gènere en la seva composició; la regulació dels supòsits de pèrdua de la condició de membre; el sotmetiment dels membres als principis ètics i les regles de conducta establerts en la normativa de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la possibilitat que els membres puguin delegar el seu vot en un altre membre; el funcionament de les ponències que es puguin crear; el procediment per a l'emissió d'informes, propostes i estudis, i la utilització de mitjans electrònics.

## Consideracions

Des del punt de vista jurídic, es considera que la Federació de Municipis de Catalunya no cal que presenti cap al·legació a aquest Projecte de decret, atès que es tracta d'una disposició de caràcter organitzatiu, que s'adequa a la normativa vigent i que facilitarà que la Comissió pugui actuar de forma més eficaç i eficient.

## Valoració

El vot ha estat favorable.

## 11. Projecte de decret pel qual es regula la venda de llet crua de vaca destinada al consumidor final

### Objecte

L'objecte del projecte de decret és establir els requisits que han de complir les explotacions de llet, la producció i la venda de llet crua de vaca amb destinació al consumidor final o a establiments de venda minorista, no destinada a la transformació, així com regular el Directori d'explotacions de venda de llet crua de vaca destinada al consumidor final.

### Antecedents

La Federació de Municipis de Catalunya va formular observacions al Projecte de decret de venda directa de llet crua de vaca destinada al consumidor final, en el tràmit de consulta prèvia elaborada pel DARP, en data 28 de setembre de 2016 i en data 28 de desembre de 2016, aquestes últimes vehiculades per l'Agència de Seguretat Alimentària de Catalunya, i, més recentment, el propassat maig de 2017, en tràmit d'audiència.

La principal consideració sobre la que l'FMC ha posat l'accent de manera reiterada és la relativa a la necessària concreció de l'Administració competent en la inspecció, seguiment i control oficial de les diferents modalitats de venda de llet crua de vaca destinada al consumidor final.

### Consideracions

En tràmit d'audiència, l'FMC va presentar les següent consideracions que han estat convenientment recollides al text en la versió que se sotmet a tràmit preceptiu de la CGLC:

- **Article 12** Comunicació de l'inici de la venda de llet crua de vaca

L'FMC proposa afegir un paràgraf en el sentit d'indicar que els titulars de les explotacions productores de llet que vulguin realitzar l'activitat de venda directa de llet crua mitjançant màquines expenedores fora de l'explotació o lloc de producció hagin de comunicar-ho prèviament a l'Ajuntament que correspongui per raó de la ubicació d'aquestes màquines, a fi que aquest procedeixi a la inscripció en el Registre municipal d'establiments minoristes d'alimentació per a la gestió del risc per a la salut –vigilància, control i inspecció–.

Des del DARP es planteja, per no imposar càrregues als administrats, afegir un incís a l'article 15.3, de manera que els seus serveis territorials seran els que comunicaran a l'ajuntament/s corresponents la ubicació de les màquines expenedores situades fora de les explotacions ramaderes.

S'accepta la formulació del DARP.

- **Article 16** Anotacions en el Directori i dades a anotar

Es concreten, tal i com sol·licitava l'FMC, les dades requerides relatives a la ubicació de les màquines expenedores.

- **Article 19** Controls oficials

L'FMC posa de manifest que la redacció de l'article genera dubtes interpretatius quant a l'Administració responsable del control oficial de l'activitat de venda de llet crua de vaca mitjançant màquines expenedores, en funció de la seva ubicació dins o fora de l'explotació, en aplicació de l'article 52 de la Llei 18/2009, relatiu a la gestió del risc per a la salut derivat dels productes alimentaris en les activitats del comerç minorista.

El DARP proposa que la venda dins de l'explotació sigui considerada una activitat connexa a l'activitat primària (venda directa o a través de màquines expenedores), i s'afegeix un incís a l'article 19 que determina que correspon al departament competent en matèria de ramaderia el control oficial de les màquines expenedores de llet crua situades a les explotacions ramaderes.

L'FMC comparteix el plantejament del DARP de distribució del control de la venda de llet crua al consumidor i dóna conformitat a la nova formulació de l'article.

### **Valoració**

Les esmenes formulades per la Federació de Municipis de Catalunya en tràmit d'audiència del Projecte de decret pel qual es regula la venda de llet crua de vaca destinada al consumidor final han estat acceptades i recollides al text del projecte normatiu pel Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

El vot ha estat favorable.

### **12. Projecte d'ordre sobre el nomenament de persones idònies de les secretaries de jutjats de pau de Catalunya**

Aquesta Ordre deroga l'Ordre de 28 de maig de 1991, que conté la regulació actual del nomenament de persones idònies per fer-se càrrec de la secretaria dels jutjats de pau de municipis de menys de 7.000 habitants.

Actualment les competències de la justícia de pau en la gestió d'auxili jurisdiccional han quedat reduïdes a l'àmbit del Registre Civil, pel que cal continuar arbitrànt el sistema previst per la Llei de Demarcació i planta Judicial pel que fa al nomenament de la persona idònia que desenvolupa les responsabilitats com a secretari/ària del jutjat de pau o del Registre Civil quan la secretaria del jutjat de pau forma part d'una agrupació de secretaries de jutjats de pau. Val a dir, que ara això no passa sols en els jutjats de pau de municipis de menys de 7.000 habitants, sinó en tots aquells jutjats en què no hi ha un funcionari de l'Administració de justícia.

El Projecte d'ordre regula la figura del secretari específic del Registre Civil en casos d'agrupacions, que en el 1991 no estaven vigents, i la possibilitat de nomenar, quan així ho sol·liciti l'ajuntament, la figura del substitut del titular. Alhora, la nova Ordre arbitra un procediment telemàtic en substitució del procediment escrit actual, en compliment de l'obligació que imposa a les administracions públiques la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

### **Consideracions**

Quan el text va ser sotmès a audiència d'aquest entitat, els seus serveis jurídics van considerar que no calia presentar cap al·legació, atès que el Projecte d'ordre obeeix a la necessitat d'adequar la normativa catalana, que ha resultat obsoleta, al marc normatiu actual.

### **Valoració**

El vot ha estat favorable.

### **13. Projecte d'ordre dels paràmetres mínims de determinats equipaments del Sistema Públic d'Equipaments Escènics i Musicals de Catalunya**

El text proposat substitueix l'Ordre CLT/24/2012, de 2 de febrer i té com a finalitats bàsiques les següents: 1r). Establir uns paràmetres mínims realistes i practicables pels equipaments escènics i musicals de Catalunya, reduint els límits dels paràmetres establerts a la normativa actual. 2n) El desplegament del model de vertebració territorial que estableix el Decret 9/2017, de 31 de gener, del Sistema Públic d'Equipaments Escènics i Musicals de Catalunya.

Respecte de la primera qüestió, romanen invariables les previsions dels paràmetres de gestió i es modifiquen els paràmetres d'activitat pel que fa al projecte de dinamització artística comunitària, en el sentit que les previsions de l'Ordre ja no especifiquen els aspectes de diversificació que contemplava l'Ordre de 2012.

En relació amb els paràmetres funcionals, la principal novetat és la reducció de l'aforament de la sala gran de 500 butaques a 450 butaques, mentre que roman invariable el plató escènic de com a mínim 90 m<sup>2</sup> i 9m de profunditat.

En relació amb els paràmetres en els equipaments escènics i musicals, destaca la no exigència del pla de fidelització i captació de públics. Sobre els paràmetres d'activitat, destaca la supressió de disposar d'un projecte educatiu i de dinamització artística comunitària en el sentit previst a la lletra b de l'apartat 2.2 de l'Ordre de 2012.

No obstant això, el Projecte d'ordre incorpora la necessitat de dur a terme una programació amateur i activitats de dinamització comunitària en un sentit genèric.

Respecte els paràmetres funcionals dels equipaments, la sala d'exhibició i d'audició només haurà de comptar amb el requisit que permeti acollir programacions escèniques o musicals de caràcter professional, suprimint-se l'exigència d'aforament mínim de 300 butaques i un plató escènic de com a mínim 75 m2.

Pel que fa a les xarxes de cooperació, el Projecte d'ordre estructura el Sistema Públic d'Equipaments Escènics i Musical de Catalunya en cinc grans xarxes de cooperació coincidint amb les demarcacions catalanes, llevat de la de Barcelona que s'articula en dues xarxes diferents: per una banda, la de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, i, per una altra, la de la resta de la demarcació provincial. Aquest àmbit territorial de les xarxes no limita des del punt de vista legal la possibilitat que aquestes s'articulin mitjançant altres unitats territorials inferiors a les demarcacions provincials. El Projecte d'ordre, tal i com està redactat, almenys no ho impedeix.

### **Consideracions**

El text sotmès al tràmit d'audiència pública va ser traslladat als membres de l'Àmbit de Cultura, Joventut i Esports de l'FMC, els quals no van presentar cap proposta d'al·legacions o observacions al mateix. Des del punt de vista estrictament jurídic, des de la Secretaria General es va entendre que no era necessari que es presentessin al·legacions.

### **Valoració**

El vot ha estat favorable.

## **14. Projecte d'ordre d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre digital**

El Projecte d'ordre contempla i regula l'aplicació de la Plataforma del Serveis de Contractació Pública (en endavant, PSCP), com instrument per a la publicació electrònica dels perfils del contractant de l'Administració de la Generalitat, les entitats que conformen l'Administració local de Catalunya, les universitats públiques de Catalunya i els ens del sector públic dependents de les referides administracions i altra informació en matèria de contractació, així com de comunicació electrònica dels referits poders adjudicadors en els procediments de contractació.

La PSCP constaria dels mòduls següents: i) Gestió interna (back office); ii) Administració del sistema; iii) Gestió externa (front office); i iv) Serveis d'integració.

El Projecte també regula les mesures de seguretat aplicable a la PSCP, els mecanismes necessaris per garantir fefaentment el moment de la difusió que es publica i per assegurar la inviolabilitat de la informació publicada, així com les mesures per a la seva auditoria.

En el Capítol II del Projecte s'aprova i regula l'aplicació de Sobre digital (versió 2.0), integrat a la PSCP, per tal que els poders adjudicadors abans referits (Administració de la Generalitat, entitats locals de Catalunya, universitats públiques de Catalunya i sector públic d'aquelles) i les empreses licitadores, puguin realitzar els procediments d'adjudicació amb garanties jurídiques i tècniques.

### **Consideracions**

L'FMC va presentar un escrit d'al·legacions durant el tràmit d'informació pública en el que s'argumentava que la desaparició de les plataformes de les entitats locals catalanes per a la comunicació electrònica dels seus procediments de contractació, com a conseqüència d'aquesta Ordre i de la seva obligatorietat i no com a resultat d'acords entre les administracions competents en benefici de la PSCP, vulnerava l'article 334.5 del TRLCSP, que contempla expressament l'existència d'aquestes plataformes o serveis de comunicació electrònica de les entitats locals i preveu la possible interconnexió d'aquests serveis o plataformes amb la Plataforma de Contractació de l'Estat prèvia celebració dels corresponents convenis entre les administracions titulars.

Aquesta argumentació va ser recollida per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa quan va emetre el seu informe sobre la Proposta d'ordre i recollida en l'article 2.2 de la nova versió que ara se sotmet a consideració de la Comissió de Govern Local.



## Valoració

Es proposa el vot favorable.”

Vist els acords relatius a la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 16 d'octubre de 2017, que tot seguit es detallen:

### “2. Avantprojecte de llei de creació de l'Agència de Salut Pública de Catalunya

L'objecte de l'avantprojecte legislatiu és la creació de l'Agència de Salut Pública de Catalunya com a organisme autònom administratiu adscrit al departament competent en matèria de salut a través de la unitat directiva competent en matèria de salut pública, amb personalitat jurídica pròpia, autonomia administrativa i financera i plena capacitat d'obrar en l'exercici de les seves funcions; L'Agència de Salut Pública de Catalunya ajusta la seva activitat al dret públic i es regeix per aquesta llei, el decret que aprovi els seus Estatuts i la resta de disposicions aplicables.

L'Agència de Salut Pública de Catalunya (ASPCAT) té com a objecte la prestació dels serveis de la cartera de serveis de salut pública que corresponguin al departament competent en matèria de salut. L'ASPCAT pot prestar també aquells serveis que són competència d'altres departaments que, d'acord amb l'article 7 de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública es determinin específicament a la cartera de serveis de salut pública, i els serveis mínims que són competència dels ens locals que aquells li encarreguin, per mitjà d'un conveni d'acord amb el que estableix l'article 53 de la dita Llei 18/2009.

Tanmateix, la composició del Consell Rector de l'Agència de Salut Pública de Catalunya, màxim òrgan de govern de l'Agència, permet garantir una major acció intersectorial i interadministrativa per assolir els objectius actuals futurs de promoció de la salut i prevenció de la malaltia, de vigilància de la salut i de protecció de la salut.

### Antecedents

La Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública, creava l'Agència de Salut Pública de Catalunya (ASPCAT) dotada d'autonomia de gestió.

Posteriorment, en el marc del procés de racionalització i simplificació, i d'acord amb l'article 163 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i el sector públic, s'extingia, amb efectes de l'1 de febrer de 2014, la personalitat jurídica de l'Agència de Salut Pública de Catalunya. La Secretaria de Salut Pública del Departament de Salut se subrogava en totes les relacions jurídiques en què l'ASPCAT fos subjecte actiu o passiu.

L'FMC va considerar que la tècnica d'introduir modificacions a la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, mitjançant la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i dels sectors públics, quan els canvis no afecten cap mesura fiscal i financera, sinó que es tracta de canvis substancials en el model del sistema públic de salut, hauria de ser considerada una pràctica impròpia i, en certa mesura, deslleial envers les administracions locals amb competències en matèria de salut pública.

En data 2 de febrer de 2017, la Comissió de Salut del Parlament de Catalunya aprovava la Resolució 437/XI sobre la personalitat jurídica i els pressuposts de l'Agència de Salut Pública que insta el Govern a retornar la personalitat jurídica a l'Agència de Salut Pública de Catalunya (proposta de resolució presentada pel grup parlamentari de Catalunya Sí que es Pot i que va comptar amb el suport dels grups parlamentaris dels Socialistes i Junts pel Sí)

En data 21 de febrer de 2017, el Govern de la Generalitat aprova la memòria preliminar per a la restitució de l'ASPCAT com a organisme autònom administratiu.

En data 4 de juliol de 2017, s'inicia el tràmit d'audiència a l'FMC i el text de l'avantprojecte de llei de creació de l'Agència de Salut Pública de Catalunya se sotmet a consulta de l'Àmbit de Drets Socials i Àrea Institucional de l'entitat: des de l'FMC es fa una valoració positiva de la iniciativa i no es formulen al·legacions ni esmenes al projecte legislatiu.

### Consideracions

L'Avantprojecte de Llei s'insereix en el paquet normatiu que regula la salut pública a Catalunya: Llei 15/2990, d'ordenació sanitària de Catalunya; Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública.

El text articulat té pràcticament la mateixa redacció que el Capítol II de la Llei 18/2009, de salut pública, aprovada per unanimitat en seu parlamentària. Concretament, es recupera el redactat dels articles relatius a la naturalesa jurídica, objecte, funcions, organització, recursos humans i règim econòmic, patrimonial i comptable.

Quant a l'articulat de la Llei de salut pública corresponent al Consell assessor de salut pública, Consell de participació de salut pública, Comissió directora de seguretat alimentària, Comitè científic assessor de seguretat alimentària i Consell de salut laboral, amb l'entrada en vigor de la Llei d'acompanyament dels pressupostos del 2014, passen a tenir rang reglamentari. Posteriorment, aquest articulat és derogat i regulat de nou pel vigent Decret 202/2015, de 15 de setembre, dels òrgans de direcció, de participació i assessorament i consulta en salut pública –inclosos els àmbits de seguretat alimentària i salut laboral-, que, a més, creava una nova estructura participativa en salut pública a nivell de regió sanitària –els consells territorials i de coordinació de salut pública-, en correspondència amb els òrgans de participació comunitària territorial en el sistema sanitari públic.

Per últim, la darrera versió del text de l'avantprojecte legislatiu que se'ns facilita amb motiu de la CGLC incorpora dues noves disposicions addicionals –tercera i quarta-, que reproduïxen les disposicions addicionals primera i segona de la Llei 18/2009, de salut pública, relatives a l'assumpció de les funcions de l'ASPCAT per part de l'Agència de Salut Pública i Medi Ambient de Barcelona, a la ciutat de Barcelona; i pel Conselh Generau dera Val d'Aran, en l'àmbit territorial de la Vall d'Aran.

### **Valoració des de la perspectiva dels interessos municipals**

L'FMC comparteix els plantejaments de la Resolució 437/XI del Parlament de Catalunya i la conveniència de tornar a disposar d'un ens instrumental per a la prestació d'activitats en salut pública amb personalitat jurídica diferenciada –organisme autònom administratiu, sotmès al dret públic-, amb l'objecte de portar a terme la seva funció de manera més efectiva, impulsant la coordinació intersectorial i interadministrativa, i garantint la cogovernança de les administracions amb competències en matèria de salut pública:

- I. L'Avantprojecte de Llei respon a l'esperit de la LOSC i separa les funcions polítiques i estratègiques –que es conserven en l'àmbit de la Secretaria de Salut Pública-; de les funcions executives i de gestió, que ara es traslladen a l'ASPCAT, amb una estructura pròpia, pluridisciplinària i especialitzada.

La Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, al seu article 52, relaciona els serveis mínims en matèria de salut pública que són competència dels ajuntaments. I, l'article 53, estableix que els ens locals que no puguin prestar els serveis atribuïts per falta de mitjans humans o tècnics idonis puguin encarregar-los a l'Agència de Salut Pública de Catalunya mitjançant la formalització d'un conveni entre l'ASPCAT i l'ens corresponent d'encàrrec de gestió d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis.

El text del projecte normatiu de creació de l'ASPCAT, a l'article 2.1, preveu, com objecte de la mateixa, a més de la prestació dels serveis de salut pública competència dels departaments de la Generalitat, la prestació d'aquells altres competència dels ens locals. Conseqüentment, queden garantits els serveis mínims a què fa referència l'article 52 de la Llei 18/2009, si no són prestats directament pels ajuntaments, a través de la fórmula de l'encàrrec de gestió de l'ens local a l'Agència. Així, la cartera de serveis de salut pública de l'ASPCAT inclou les prestacions de competència de l'Administració Local, però amb ple respecte a l'autonomia local, atès que serà opció de l'ajuntament subscriure o no conveni amb l'Agència.

- II. El Consell Rector de l'Agència de Salut Pública de Catalunya, òrgan col·legiat de govern regulat per l'article 5, preveu una composició amb participació de les administracions competents en salut pública i, concretament, reserva vuit vocalies als ens locals, d'un total de vint membres.

L'Administració Local passa a integrar el Consell Rector de l'ASPCAT, amb un 40% dels representants amb dret a vot, recuperant la cogovernança en la presa de decisions en matèria de salut pública, àmbit en el que les competències són concurrents, tot garantint la coordinació interadministrativa.

D'altra banda, la salut de les persones depèn de molts factors, bona part d'ells aliens al sistema sanitari, com ara, les condicions de l'habitatge i l'urbanisme, l'entorn de treball, els factors ambientals, el nivell educatiu o la pobresa i l'exclusió socials. Així, la participació de nou vocals al Consell Rector en representació dels diferents departament de la Generalitat competents en matèries relacionades amb la salut pública, garantiran una major acció intersectorial i la presència de la perspectiva salut en l'exercici de totes les polítiques, millorant la salut de la població.

- III. L'Avantprojecte de llei remet a desplegament reglamentari, mitjançant l'aprovació dels Estatuts de l'ASPCAT, el desenvolupament de la regulació dels òrgans de govern, de participació i d'assessorament, així com l'estructura orgànica, central i territorial, de l'entitat. La participació a nivell territorial en relació amb les polítiques de salut pública és un element fonamental, en tant que contribueix i garanteix la definició conjunta d'estratègies d'intervenció amb impacte positiu sobre la salut i el benestar associat a la salut de la població. Conseqüentment, caldrà garantir que es mantinguin els "consells territorials consultius i coordinació de salut pública" o estructures similars a nivell de regió sanitària, amb participació de tots els sectors de govern de les administracions –i una representació de l'AL suficient-, i dels agents econòmics i socials.

## Conclusions

Tenint present totes les consideracions anteriors, podem concloure que l'FMC valora positivament la proposta de restitució de la personalitat jurídica de l'ASPCAT, atès que:

- Es recupera un ens instrumental diferenciat del Departament de Salut per a la prestació de les activitats de salut pública, amb una estructura pròpia, especialitzada i pluridisciplinària.
- Es recupera la cogovernança en la presa de decisions en matèria de salut pública, amb un Consell Rector on l'Administració Local estarà representada -40% dels membres-, i que, alhora, garanteix la participació interdepartamental i intersectorial.

## Valoració

Es recomana el vot favorable.

## 3. Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya

En data 12 de setembre d'enguany, el Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya va trametre a la nostra entitat el projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de la Central de Compra Pública de la Generalitat a l'efecte de consideració i, si escau, presentació d'observacions i/o propostes de millora. L'FMC va presentar el document d'observacions de millora al text en temps i forma. En adjunt s'annexen els textos del projecte i el document d'observacions que integren l'expedient.

L'ordre del dia de la CGL de Catalunya ha inclòs la proposta d'informe favorable al text inicialment sotmès a consulta tot i que en el decurs d'aquests darrers dies, el Departament promotor ha ofert a la nostra entitat l'acceptació d'algunes propostes de millora i, en conseqüència, la modificació del text que cal considerar positivament, ja que afecten a la representació dels governs locals en les comissions tècniques i en l'òrgan de govern que el projecte contempla, en atenció en aquest darrer cas, al pes dels ens locals integrats voluntàriament en la central de compra pública que es crea. Altrament, el text incorpora una modificació en el sentit proposat per l'FMC a la conclusió quarta de l'escrit d'observacions relativa a l'article 13 del projecte de Decret, per quant afecta a l'operativa de les diferents fases del procediment contractual que han de respectar que si l'ens local és competent per a la licitació i adjudicació, una vegada adoptat l'acord marc per la Generalitat, també ho és per a la formalització.

Bé, aquestes modificacions introduïdes en el text que finalment es sotmetrà a aprovació, fan sustentar una posició favorable al tràmit obert, sens perjudici de mantenir la conveniència d'altres aspectes o punts sobre els quals es sustenta el document d'al·legacions, fins i tot el fet que la nova reforma de la normativa contractual que ja ha estat aprovada al Senat pugui, per raó competencial, reservada a l'Estat, interferir algunes de les qüestions que aquest projecte regula. La coincidència en el temps és, en aquest sentit, una qüestió observada també per la nostra entitat.

## Valoració

Es recomana el vot favorable

### **4. Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya**

Aquest Projecte de decret substituirà la regulació establerta en el capítol V del títol I del Decret 244/2007 amb la finalitat d'impulsar i agilitar la realització del mapa municipal de Catalunya, i els corresponents mapes comarcals i veguerials que se'n deriven, validant els paràmetres de precisió geomètrica i restitució sobre cartografia actual a escala 1:5000 o més gran de les delimitacions existents, incorporant els criteris jurisprudencials sobre els documents que convé emprar per ajudar a dirimir les delimitacions, i simplificant el procediment administratiu de delimitació municipal.

L'experiència adquirida en la gestió administrativa i tècnica dels procediments de delimitació i d'alteració municipals des de l'any 1988 i la necessitat de completar el mapa municipal de Catalunya, en el termini més breu possible, per dotar els municipis d'uns límits precisos i clars, fan necessari introduir una sèrie de canvis en la regulació de la delimitació dels termes municipals, d'acord amb els principis d'eficàcia i eficiència rectors de l'actuació administrativa.

D'altra banda la regulació actual del Decret 244/2007 no preveu la possibilitat de validar totes aquelles delimitacions històriques que es van dur a terme finals del segle XIX i començaments del segle XX, pel que la nova regulació permetrà introduir també una sèrie de mesures per a la validació tècnica de les delimitacions històriques de municipis realitzades al segle XIX i XX.

## Consideracions

L'FMC no va presentar cap al·legació en el tràmit d'audiència pública que se li va atorgar, per tal com el text s'ajusta a les prescripcions de la legislació que desenvolupa (Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya aprovat ) i suposa una simplificació de tràmits que facilita l'elaboració del mapa municipal de Catalunya.

## Valoració

Ateses aquestes consideracions es proposa el vot favorable.

### **5. Acord del Govern pel qual s'aproven les tarifes per productes i serveis a preu taxat i les directrius, les condicions bàsiques d'execució i metodologia de càlcul d'acord amb les quals l'Administració de la Generalitat de Catalunya han de retribuir a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (ICGC) pels encàrrecs que li efectua**

L'ICGC és un mitjà propi instrumental i de servei tècnic al qual l'Administració de la Generalitat i els ens locals poden fer-li encàrrecs de gestió retribuïbles mitjançant tarifes, atès que són treballs que no tenen caràcter contractual.

En l'annex 1 s'estableixen les tarifes per serveis i productes a preu taxat relatius a geoinformació, fotograma aeri i mapes a la carta. En l'annex 2 es determinen les directrius, les condicions bàsiques d'execució i metodologia de càlcul que ha d'aplicar l'ICGC a l'hora d'establir les retribucions.

## Valoració

Es proposa el vot favorable.”

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General de l'FMC, es proposa al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Restar assabentats dels acords adoptats en les sessions de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 17 de juliol de 2017 i del 16 d'octubre de 2017.”

En tractar aquest punt s'incorpora a la sessió l'alcaldeessa de Tiana, Ester Pujol.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

President: Com he dit abans, tots els punts els hem traslladat als àmbits i han estat estudiats, esmenats i amb les corresponents propostes de posició per anar a les comissions de govern local, com ho fem sempre. Volem destacar la col·laboració que hi ha hagut en temes importants amb la vicepresidència econòmica del Govern de la Generalitat de Catalunya, perquè hi van haver alguns punts en aquestes dues sessions de la CGLC que van tenir un fort debat en la preparació prèvia a la sessió de la CGLC i nosaltres vam proposar les nostres esmenes i propostes de millora al text. Finalment, hem vist voluntat d'acord, amb l'acceptació d'una part important de les nostres propostes i vam votar a favor.

Secretari General: els informes estan a la pre-acta de la convocatòria. Només destacar que els assumptes als quals s'ha referit el President són els relatius a les normes en matèria de contractació que ha promogut el Departament i tenen un impacte immediat en els municipis. Les nostres propostes d'esmenes, com deia el President, s'han admès en un procés ràpid d'acord. Amb caràcter general, l'activitat normativa ha estat escassa en aquests darrers mesos, però algunes de les iniciatives normatives del Govern tenen impacte, com és el cas de la Llei d'ordenació del Litoral. Nosaltres hem aportat esmenes i propostes de millora en els textos com s'ha pogut comprovar.

El President comenta finalment que és un punt d'informació i, per tant, no té votació. Però que si algú té alguna cosa a dir ho pot fer.

#### **4. Designació dels membres de l'FMC a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya. Donar compte de les Resolucions de la Presidència corresponents**

"En execució de l'acord del Comitè Executiu de data 3 de juliol de 2017, i de conformitat amb les propostes dels diferents grups, s'ha procedit a nomenar els representants de l'FMC en els diferents òrgans de participació i col·laboració amb els Departaments de la Generalitat de Catalunya, de manera que la representació queda de la següent manera:

##### 1. Consell Català de l'Alimentació:

- Salut González i Martín, 4a Tinent d'alcaldia d'igualtat i drets socials de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, en qualitat de titular; i la senyora Ma Antonia Barragán Prieto, regidora de gent gran i esports de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, en qualitat de suplent.

##### 2. Observatori per a la igualtat de gènere:

- Sara Mestres Llusà, regidora de Seguretat ciutadana i les polítiques per al civisme i la igualtat de l'Ajuntament de Lleida, com a vocal titular, i la senyora Laura Solís González, regidora de l'Àrea d'actuació política de Igualtat i Drets Socials de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, com a la seva suplent;
- Mireia González Sáez, regidora ponent d'Educació, Infància, Joventut i Polítiques d'Igualtat de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, com a vocal titular, i Maria Filomena Martínez Bravo, regidora de Serveis Socials, Igualtat, Gent Gran, Sanitat, Consum, Habitatge, Cooperació i Ensenyament de l'Ajuntament de Santa Margarida i els Monjos, com a la seva suplent;
- Marián Miró Minaya, 4a Tinent d'alcaldia i regidora de Benestar Social, Joventut i Pla d'Igualtat de l'Ajuntament de Gelida, com a vocal titular, i M. Àngels Serriñena Hidalgo, regidora d'Igualtat i Gent Gran de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, com a la seva suplent.

##### 3. Jurat Premis ADR Justícia:

- Mònica Ruiz Aguirre, lletrada de la Federació de Municipis de Catalunya.

##### 4. Junta d'Herències:

- Marta Gibert Casanovas, Secretària del Consell Comarcal del Barcelonès.

##### 5. Jurat d'Expropiació de Catalunya. Secció de Tarragona



- Joan Ramon Macias Solé, lletrat de l'assessoria jurídica de l'Ajuntament de Tarragona, com a titular i, Montserrat Leoz Cortés, cap de serveis de gestió urbanística de l'Ajuntament de Tarragona, com a suplent.

#### 6. Comissió de Seguiment de l'Esport Escolar a Catalunya

- Sergi Mingote Moreno, vicepresident de l'àmbit de Cultura, Joventut i Esports de l'FMC i alcalde de Parets del Vallès.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Primer.-** Prendre coneixement de les diferents Resolucions de Presidència en virtut de les quals s'ha designat els representants de l'FMC en els diferents òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya.

**Segon.-** Facultar el President àmpliament per efectuar els nomenaments d'aquells òrgans que restin pendents, a proposta dels vicepresidents de l'entitat. D'aquests nomenaments se'n donarà compte al Comitè Executiu en la propera sessió ordinària que se celebri.

**Tercer.-** Per la Secretaria General s'emetrà certificat d'aquest acord, als efectes de la comunicació als diferents òrgans els quals es refereix l'apartat tercer d'aquest acord."

S'aprova per unanimitat.

#### 5. Tancament i justificació Pla AFEDAP 2016

"Els fons AFEDAP que han subvencionat el Pla de formació 2016 han permès executar una despesa directa de 99.602,01 euros, és a dir un 90,91% del total de la subvenció atorgada, o el que és el mateix de cada 100 euros que s'han atorgat 91 d'ells s'han destinat a l'execució directa de l'acció i els 9 euros restants s'han destinat a satisfer els costos indirectes de la seva execució. Per tant, un any més la pràctica totalitat de la subvenció concedida per executar el Pla de formació s'ha destinat a satisfer les despeses directes de les accions formatives, com ara formadors, mitjans materials i materials didàctics, desplaçament de formadors, lloguers d'instal·lacions, etc. I com a novetat, d'aquest 2016, s'ha reduït el cost de les despeses indirectes, que han baixat el seu pes específic en el conjunt del Pla a un 9,09% del total.

En el següent quadre-resum s'esquemmatitza l'execució del Pla de formació 2016 de l'FMC que ha estat finançat amb fons de l'AFEDAP. En un primer bloc (assenyalat amb color gris) podem trobar un resum de les "despeses d'accions formatives", que són aquelles despeses que directament s'imputen a les accions formatives (com ara formadors, mitjans i materials didàctics, allotjaments, etc.), així com el percentatge que cadascuna d'elles representen en el conjunt del Pla.

En un segon bloc, es concreten les "despeses generals", és a dir, aquell conjunt de despeses que indirectament són necessàries per executar el conjunt del Pla de formació (com ara el cost del personal de suport, els lloguers d'instal·lacions i equipament, les assegurances, la publicitat i la difusió, etc.). Igualment, també es concreten el percentatge de cadascuna d'aquestes despeses sobre el conjunt del Pla.

Conceptes de despesa	Despeses justificades	%
1. Formadors interns i externs	58.835,20 €	53,70
2. Mitjans i materials didàctics	11.481,17 €	10,48
3. Elaboració de continguts on-line	6.053,33 €	5,53
4. Allotjament, manutenció i desplaçament	1.190,15 €	1,09
5. Lloguers d'instal·lacions i equipament	22.042,16 €	20,12
<b>SUBTOTAL DESPESES D'ACCIONS FORMATIVES (a)</b>	<b>99.602,01 €</b>	<b>90,91</b>

6. Contractació amb tercers per a la realització d'activitats complementàries	0,00 €	0
<b>SUBTOTAL DESPESES D'ACTIVITATS COMPLEMENTÀRIES (b)</b>	0,00 €	0
<b>SUBTOTAL DESPESES DIRECTES (c = a + b)</b>	<b>99.602,01 €</b>	<b>90,91</b>
7. Personal de suport	7.150,98 €	6,53
8. Lloguers d'instal·lacions i equipament	0,00 €	0
9. Assegurances	265,40 €	0,24
10. Publicitat i difusió	0,00 €	0
11. Avaluació i control	2.056,33 €	1,88
12. Altres despeses indirectes.	487,49 €	0,44
<b>SUBTOTAL DESPESES GENERALS (d)</b>	<b>9.960,20 €</b>	<b>9,09</b>
<b>PRESSUPOST TOTAL DEL PLA DE FORMACIÓ (c+d)</b>	<b>109.562,21 €</b>	<b>100</b>

Aquest any 2016 s'han programat un total de 14 accions formatives, el que ha representat una participació de prop de 1600 participants. Pel que fa a les accions formatives programades, s'ha de dir que les mateixes responen a un estudi de detecció de necessitats que es va realitzar abans de presentar el Pla. Les accions que s'han programat ha estat les següents:

	<b>Cursos</b>	<b>Inscrits</b>	<b>Hores</b>	<b>Tipologia acció formativa</b>
1	Procediment administratiu	108	85	Jurídic-procedimental
2	La normativa de subvencions: Curs seguiment documental i justificació econòmica en matèria de subvencions	75	20	Jurídic-procedimental
3	La innovació i la creativitat en les organitzacions (en línia)	70	30	Innovació i creativitat en les organitzacions
4	Bon Govern i Govern obert: transparència, participació i ètica pública	45	30	Transparència i bon govern
5	Modernització de la contractació pública	106	40	Jurídic-procedimental
6	Finestreta única empresarial: Llei de Simplificació administrativa	31	10	Jurídic-procedimental
7	Tècniques de negociació	32	20	Direcció i Gerència Pública
8	L'e-administració i l'e-government	27	10	Administració Electrònica
9	Criteris per al disseny i implantació d'estructures organitzatives eficients. La millora organitzativa a través dels instruments de recursos humans	60	16	Innovació i creativitat en les organitzacions
10	Comunicació i Confiança: el model d'Estils Relacionals	56	10	Direcció i Gerència Pública
11	Posar en valor la política municipal: política i organització municipal	28	5	Innovació i creativitat en les organitzacions
12	Seminari Tècnic Local	276	20	Urbanisme i Medi ambient
13	Seminari d'actualització de funció pública local	410	8	Direcció i Gerència Pública
14	Seminari de Relacions col·lectives	256	12	Recursos Humans
	<b>Total cursos</b>	<b>1580</b>	<b>316</b>	

La realització del Pla ha estat sotmesa a auditoria per part de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC), sense que constin a aquesta entitat salvetats o reserves.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Donar compte del tancament i justificació del Pla AFEDAP 2016 conforme al text que en Annex I s'adjunta a la proposta i s'integra en aquest acord a tots els efectes legals."

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Secretari General: informa que el Pla del qual es ret comptes és el corresponent a AFEDAP de l'exercici 2016. Com saben és un pla ja arrelat a l'entitat i en el conjunt del sector públic local a Catalunya, però la novetat és que des de fa uns anys aquests plans, els fons que es destinen des de l'Estat per aquests plans, s'auditen per part de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC) i nosaltres donem compte de com gestionem aquest Pla, i també donem compte als Sindicats perquè és un Pla en el qual la intervenció dels Sindicats és rellevant des de la formació fins a la finalització a través de la comissió paritària. Fins ara, les dues auditories que hem tingut han tingut un resultat correcte. No obstant, donem compte formalment al Comitè Executiu. El Pla que es situa actualment en prop de 130.000 euros no esgota l'acció de l'entitat en matèria de formació; de fet l'activitat de formació amb planificació i gestió pròpia de l'entitat o en col·laboració amb d'altres entitats, universitats, col·legis professionals, etc., ja supera la històricament integrada als Plans AFEDAP.

## **6. Ratificar, si escau, les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC:**

### **"a) Avantprojecte de Llei del Territori**

L'Avantprojecte de Llei de territori té com a finalitat, manifestada en el preàmbul, establir un text normatiu únic referit a matèries fins ara regulades a través de cossos legals independents, com és la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial; la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge, i el Text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya.

En el propi preàmbul ja s'anticipa la voluntat del legislador de donar una lectura "integral" al fet urbanístic canviant el focus d'un àmbit territorial limitat –com ho és el municipal- per donar especial preponderància a una ordenació estructural supramunicipal.

L'FMC va formular esmenes a l'avantprojecte durant el tràmit d'informació pública, les quals tenien per objecte defensar les competències de planificació, gestió i intervenció administrativa, que la vigent legislació urbanística catalana reconeix al món local.

#### Consideracions

Les esmenes tenien per objecte protegir les competències de planificació, gestió i intervenció administrativa del món local. Així es denunciava:

- La pèrdua de control municipal sobre les actuacions urbanístiques dins l'àmbit del terme municipal definides com a "*àrees urbanes especialitzades d'interès intermunicipal*".
- La pèrdua competencial en relació a la regulació dels espais oberts (sòl no urbanitzable).
- Els dubtes que generava la nova regulació dels assentaments urbans (sol urbà).
- La nul·la participació de les entitats locals en la tramitació de les estratègies locals (que vindrien a substituir els plans directores urbanístics) i la utilització d'aquest instrument per incidir en matèries que haurien de ser objecte del planejament urbanístic.
- El furt en la intervenció dels ajuntaments en l'aprovació dels plans d'estructura urbana (POUMS).
- La possibilitat que els instruments d'ordenació territorial, aprovats sense intervenció municipal, puguin suspendre l'execució de plans locals urbanístics.
- El règim de publicació dels plans d'ordenació territorial, que podria entrar en conflicte amb la legislació bàsica de règim local.
- La manca de definició dels sistemes d'actuació.
- El desdibuixament de la línia, fins ara molt clara, del sistema de gestió privada (compensació bàsica) del sistema de gestió pública (cooperació).
- La deficient definició de les funcions i del règim de responsabilitat dels agents del procés d'urbanització.
- Pèrdua de la capacitat decisòria dels municipis en els projectes d'actuació específica d'usos o actuacions en espais públics (sòl no urbanitzable).

- Atribució als consells comarcals de les competències de disciplina urbanística dels municipis de menys de 5.000 habitants.
- Atribució de la competència per sancionar dels municipis en els espais oberts a l'Agència de Protecció del Territori.
- Habilitacions al conseller sobre matèries que haurien d'estar reservades a la llei o al reglament.
- Afectació al règim de competències de l'AMB.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Ratificar, si escau, el document d'observacions elaborat pels serveis tècnics de l'FMC en relació a la normativa anterior.

### **b) Projecte de reglament de la Llei de la Transparència, accés a la informació pública i Bon Govern**

La Secretaria de Transparència i Govern Obert ha considerat necessari desenvolupar reglamentàriament tres matèries incloses a la Llei, en concret:

- Les disposicions generals previstes (Títol I);
- Les obligacions de publicitat activa (Títol II);
- El dret d'accés a la informació pública (Títol III).

L'FMC va formular observacions a aquesta primera versió de 19 de juny de 2017, un text encara en estat molt embrionari, el qual haurà de ser analitzat amb detall més endavant.

Les observacions recullen alguns dels punts que es van plantejar en el tràmit de consulta prèvia i analitzen els diferents títols posant de relleu algunes disfuncions que es produeixen en el moment de regular els ens locals i el seu sector públic institucional.

En molts casos el text aborda els problemes des de la perspectiva de la Generalitat de Catalunya i no té sensibilitat cap a la realitat local. Alhora, caldria que reconegués uns marges molt més amplis a la potestat normativa local en aquells àmbits que són de la seva pròpia competència, especialment en l'esfera de la transparència-publicitat activa i, així mateix, en el que afecta la participació ciutadana en la iniciativa de l'elaboració de normes.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Ratificar, si escau, el document d'observacions elaborat pels serveis tècnics de l'FMC en relació a la normativa anterior.

### **c) Projecte de decret del Sistema Públic de Centres i Espais d'arts Visuals de Catalunya**

El nou Decret presenta les següents novetats, respecte l'anterior:

- Converteix la xarxa en un sistema, és a dir, incorpora la vessant de "cooperació horitzontal" entre els propis equipaments de la xarxa.
- Es reordena la tipologia de centres.
- S'incorporen al sistema els centres nacionals d'arts visuals que són de la Generalitat i que actuen de capçalera.
- Es reconeix el paper dels museus públics en la xarxa.
- Els centres territorials (equipaments de titularitat municipal d'àmbit local o supralocal "que s'impulsen i promouen des de la Generalitat" i que tenen la missió de difondre l'art contemporani en el context local, supralocal, nacional i internacional) esdevenen la referència en la cooperació i en el treball en xarxa dels centres de la XAV.
- S'exclouen del Sistema les entitats privades sense ànim de lucre.
- Els requisits i estàndards dels centres per formar part de la XAV es flexibilitzen.

- La governança es simplifica i es fa més tècnica.
- El CoNCA cau del Decret i no exerceix cap funció en relació a la xarxa .
- El document que marca el projecte d'actuació del Sistema per garantir la cooperació dels centres és el Pla de Cooperació Territorial.

Tot i que el contingut del nou Decret ens mereixen una valoració positiva, l'FMC va aportar unes observacions de to menor en el tràmit d'audiència que se li va atorgar.

#### Consideracions

- A la necessitat d'aclarir la figura dels "equipaments referents" i la incorporació dels grans centres nacionals.
- Al fet que els museus d'art del territori puguin ser centres del Sistema i que s'incorporin al sistema els centres de la Generalitat classificats com a Nacionals o d'Interès Nacional, la qual cosa no acaba de cassar bé amb el que preveu el Pla de Museus.
- Al paper dels ajuntaments en els centres territorials.
- A la flexibilització dels paràmetres mínims dels centres per formar part de la XAV.
- A la necessitat de la participació del CoNCA a la Comissió Institucional.
- A la composició de la Taula Tècnica.
- A la discriminació per raó de sexe.
- A les funcions tècniques de la Comissió Institucional.

Al paper dels públics i usuaris i el seu dret de participació.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Ratificar, si escau, el document d'observacions elaborat pels serveis tècnics de l'FMC en relació a la normativa anterior.

#### **d) l'Avantprojecte de Pla territorial sectorial d'habitatge**

Segons la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, aquest Pla constitueix el marc orientador per a l'aplicació a tot el territori de Catalunya de les polítiques d'habitatge. Entre d'altres aspectes, el Pla Territorial Sectorial d'Habitatge de Catalunya (PTSH) ha de contenir una estimació de les necessitats, els déficits i els desequilibris en matèria d'habitatge; així com les propostes o determinacions per garantir el dret a l'habitatge, com a mandat exprés de la Llei catalana del dret a l'habitatge.

L'Avantprojecte actualment està en fase de participació i és en el marc d'aquest procés participatiu que s'han efectuat les al·legacions de l'FMC.

Les observacions feien referència:

- A la participació i col·laboració de l'Àrea Metropolitana de Barcelona en el canvi estructural de les polítiques d'habitatge i en el seguiment del període de transició.
- A l'establiment d'un marc de relació institucional entre les administracions públiques amb competència d'habitatges per al desenvolupament de les actuacions del PTSH, així com d'un mecanisme de participació dels actors públics i privats en tot el procés previst.
- A la justificació de les àrees de forta demanda acreditada i, concretament, l'exclusió d'aquestes àrees dels municipis de Begues i Badia del Vallès (els dos únics municipis de l'AMB que estan exclosos).
- A què el PTSH contempli el sistema metropolità com a element de distribució territorial.
- A reforçar i assegurar les previsions financeres previstes al PTSH.

A les ràtios d'HPO i d'habitatges desocupats que contempla el PTSH per assolir els seus objectius.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:



**Únic.-** Ratificar, si escau, el document d'observacions elaborat pels serveis tècnics de l'FMC en relació a la normativa anterior.

#### **e) Proposició de Llei d'Espais Agraris**

Es tracta d'una Proposició de Llei impulsada pel grup de Junts pel Sí i que va iniciar la seva tramitació parlamentària el passat 13 de juliol. La iniciativa parlamentària té el suport del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació i ha estat concertat amb les principals entitats del sector.

Els objectius de la Llei d'espais agraris són, per una banda, definir els espais agraris i identificar aquells que tenen un alt valor agrari, amb l'objectiu de preservar-los, i, per altra banda, posar en funcionament un mecanisme que permeti mobilitzar al màxim les terres en desús per tenir el màxim de superfície agrícola en condicions de producció per avançar en la sobirania alimentària, garantir la gestió sostenible del medi i afavorir el relleu generacional facilitant que més joves es puguin incorporar a l'activitat agrària, així com el dimensionament d'explotacions professionals que ho necessitin. És a dir, aquesta iniciativa legislativa pretén ser, principalment, una eina de planificació de les zones de conreu amb l'objectiu de revaloritzar-les i evitar el seu abandonament. Aportarà nous elements a l'hora de planificar infraestructures d'interès públic, planificar i executar plans especials urbanístics i modificacions o actualitzacions de plans d'ordenació urbanístics municipals que afectin a sòl agrari.

La consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació ens va donar trasllat del text perquè contribuíssim a la seva millora en seu parlamentària.

Les observacions feien referència:

- Al paper de l'agricultura en els municipis urbans, en les zones metropolitanes.
- Als instruments de la planificació territorial agrària.
- Als continguts i a l'elaboració i tramitació del Pla Territorial Agrari de Catalunya.
- Als plans territorials agraris específics.
- A les relacions entre la planificació territorial agrària i el planejament urbanístic i la protecció mediambiental.
- A les normes de caracterització i avaluació dels espais agraris.
- A les obres per a la construcció d'infraestructures agràries.
- A les unitats mínimes de conreu.
- A l'activitat agrària periurbana.
- A les parcel·les agrícoles i ramaderes en desús.
- A la participació del Consell de Governos Locals de Catalunya.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Ratificar, si escau, el document d'observacions elaborat pels serveis tècnics de l'FMC en relació a la normativa anterior.

#### **f) Projecte de decret dels serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre**

Aquest Decret constitueix el desplegament reglamentari necessari per determinar els criteris d'acord amb els quals les entitats privades sense ànim de lucre poden accedir a l'espai públic reservat per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre. Es determina el règim jurídic de la llicència (necessària quan s'utilitza l'espectre radioelèctric) i la comunicació prèvia (en els casos en què la difusió no es fa a través de l'espectre radioelèctric, com per exemple, internet).

El Projecte de decret també determina les mesures de foment d'aquests serveis, en atribuir al departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de mitjans de comunicació l'impuls de línies específiques d'ajuts per aquest tipus de mitjans de comunicació audiovisual.

Finalment, el Projecte estableix un mecanisme de participació i consulta de les persones i entitats afectades, que es vehicula a través del Consell de la comunicació audiovisual comunitària sense ànim de lucre, òrgan

d'assessorament del Govern i d'anàlisi de l'impacte de les polítiques de les administracions públiques en aquesta matèria. Les entitats municipalistes hi són representades amb un vocal cadascuna.

L'FMC ha formulat observacions en el tràmit d'audiència que se li ha atorgat.

Les observacions feien referència:

- A les freqüències i modalitats de les emissions d'aquests mitjans.
- A la participació dels representants de les entitats sense ànim de lucre del territori en la gestió del mitjà si així ho decideix la corresponent corporació local.
- A la regulació sobre publicitat i patrocini en els mitjans de comunicació comunitaris.
- A l'atorgament de la llicència en funció d'una determinada graella de programació.
- A la col·laboració del sector privat per a la prestació del servei públic de comunicació audiovisual (nacional i local).
- A les subvencions que poden percebre aquests mitjans de comunicació comunitaris.
- A la presència dels representants dels governs locals en la composició del Consell de la comunicació audiovisual comunitària sense ànim de lucre.
- Al reconeixement de consells locals equivalents al Consell de la Comunicació Audiovisual Comunitària sense ànim de lucre.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Ratificar, si escau, el document d'observacions elaborat pels serveis tècnics de l'FMC en relació a la normativa anterior.

#### **g) Avantprojecte de llei de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació**

La nova legislació reforma la representació d'aquestes entitats i els mecanismes de participació que afecten als procediments d'elecció, amb la finalitat de millorar els sistemes de representació en el marc institucional. Es pretén que amb la nova normativa s'incentivin les fusions i les integracions de cambres.

Entre les novetats de la nova legislació hi ha la creació de la Cambra General de Catalunya (CGC), una nova corporació que inclourà als representants de les cambres territorials, de sectors econòmics i grans empreses i que s'encarregarà d'aprovar i impulsar uns plans generals com a instrument de planificació a través dels quals es definiran els objectius estratègics i les actuacions a desenvolupar per les cambres.

El ple de la CGC estarà format per 60 vocals, dels quals 40 vocals seran representants dels diferents sectors econòmics mitjançant sufragi dels membres dels plens de les diferents cambres territorials i garantint que la meitat d'aquest 40 vocals siguin directius de pimes. Els altres 20 vocals fins arribar als 60 del plenari seran representants d'empreses de major aportació econòmica.

Un altra de les novetats és la limitació de mandats del president, els vicepresidents i el tresorer que en la nova llei es limita a dos mandats consecutius, en comptes del tres que es preveu en l'actual normativa.

L'FMC ha formulat observacions en el tràmit d'audiència que se li ha atorgat.

Les observacions feien referència:

- Al sistema d'elecció de vocals als plens de les cambres.
- Als grups i classificacions que conformen el cens.
- A les funcions i serveis a oferir per les cambres.
- A la representació a les cambres territorials i a la CGC.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Ratificar, si escau, el document d'observacions elaborat pels serveis tècnics de l'FMC en relació a la normativa anterior.

## **h) Proposta de reforma dels Estatuts del Consorci de Normalització Lingüística**

Es proposa una modificació dels Estatuts del Consorci per a la Normalització Lingüística per tal d'adaptar-los a la normativa vigent en matèria de consorcis, al compliment de les resolucions aprovades al Parlament de Catalunya relatives a diferents aspectes que afecten el Consorci i a l'adaptació dels Estatuts a les necessitats de gestionar de forma àgil d'acord amb les dimensions i els serveis que presta.

L'FMC ha formulat observacions en el tràmit d'informació pública.

### Consideracions

Les observacions denunciaven el següent:

- El pretext d'usar l'adscripció del Consorci a la Generalitat per afavorir un major control dels òrgans de govern i de gestió per part d'aquesta.
- El buidatge competencial de l'òrgan de govern (el Ple) en favor dels òrgans de gestió (el Consell d'Administració i la Presidència) del Consorci.
- La pèrdua de control dels centres de normalització lingüística (anomenats serveis locals de català) per part dels municipis.
- El règim d'aportacions dels ens locals consorciats en funció de trams poblacionals i l'import insuficient que aporta la Generalitat.
- La falta d'un règim de finançament específic per a l'Ajuntament de Barcelona.

La manca de previsió d'un règim transitori equivalent al que té la Generalitat respecte les aportacions financeres dels ens locals i d'un principi de no regressió.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Ratificar, si escau, el document d'observacions elaborat pels serveis tècnics de l'FMC en relació a l'Avantprojecte de Llei de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació."

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que aquí també cada àmbit i els nostres serveis tècnics i la Secretaria General fan les propostes d'observació i/o millora, informant als membres de l'Àmbit corresponent durant la tramitació i dels documents que es presentin. El Secretari General intervé per destacar tres normatives: l'Avantprojecte de Llei del Territori; la Proposició de Llei d'Espais Agraris i la Proposta de Reforma dels Estatuts de Normalització Lingüística, que està en tràmit.

## **7. Donar compte dels expedients que han estat en tràmit d'informació pública i dels quals no s'ha considerat necessari presentar observacions**

Des de la darrera reunió del Comitè Executiu, celebrada el 3 de juliol de 2017, s'ha posat a consulta de la nostra entitat -bé sigui des dels diferents Departaments, bé a través del tràmit d'informació pública- la següent relació de normatives que, un cop consultats els Àmbits corresponents, des dels serveis tècnics i jurídics s'han valorat i no s'ha considerat necessari presentar observacions:

- a) Avantprojecte de llei de creació de l'Agència de Salut Pública de Catalunya.
- b) Projecte d'Ordre per la qual es modifiquen les bases reguladores dels ajuts a la gestió forestal sostenible en el marc del programa de desenvolupament rural de Catalunya 2014-2020, aprovades per l'Ordre ARP/222/2015, de 15 de juliol.
- c) Avantprojecte de llei de caça.
- d) Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipalistes descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS  
DE CATALUNYA

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.**-Donar compte de la relació d'expedients relatius als diferents projectes normatius que s'han posat a consulta de la nostra entitat -bé sigui des dels diferents Departaments, bé a través del tràmit d'informació pública- i dels quals no s'ha considerat necessari presentar observacions.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa que d'aquestes normatives també s'ha fet l'estudi corresponent i es va considerar que no calia presentar cap esmena.

### **8. Informació relativa a diferents compareixences parlamentàries:**

#### a) Projecte de llei de mesures urgents en matèria de contractació pública

El Parlament de Catalunya està tramitant el Projecte de llei de mesures urgents en matèria de contractació pública i, dins del procediment legislatiu hi ha la possibilitat que els grups parlamentaris demanin a algunes entitats que compareguin en Comissió o en grup de treball per donar la seva opinió o formular propostes que els grups parlamentaris puguin recollir i incorporar en el text final de la llei.

Per aquest motiu, es va sol·licitar la compareixença d'un representant de la nostra entitat davant la Comissió de d'Economia i Hisenda del Parlament de Catalunya, prevista pel dia 22 de juny de 2017.

En representació de l'FMC va comparèixer el senyor Juan Ignacio Soto Valle, secretari general de la Federació de Municipis de Catalunya. El text de la compareixença està disponible a la pàgina web de la Federació de Municipis de Catalunya:

<http://www.fmc.cat/documents/21874/doc/Projecte%20de%20lleis%20mesures%20urgents%20en%20matèria%20de%20contractacio%20publica.pdf>

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.**- Restar assabentats de la compareixença del senyor Juan Ignacio Soto Valle, secretari general de la Federació de Municipis de Catalunya, en relació al Projecte de llei de mesures urgents en matèria de contractació pública.

#### b) Proposició de llei de supressió del Consell Comarcal del Barcelonès

El Parlament de Catalunya està tramitant la Proposició de llei de supressió del Consell Comarcal del Barcelonès i, dins del procediment legislatiu hi ha la possibilitat que els grups parlamentaris demanin a algunes entitats que compareguin en Comissió o en grup de treball per donar la seva opinió o formular propostes que els grups parlamentaris puguin recollir i incorporar en el text final de la llei.

Per aquest motiu, es va sol·licitar la compareixença d'un representant de la nostra entitat davant la Comissió de Governació, Administracions Públiques i Habitatge del Parlament de Catalunya, prevista pel dia 3 de juliol de 2017.

En representació de l'FMC va comparèixer el senyor Esteve Serrano Ortín, tinent d'alcaldia de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet. El text de la compareixença està disponible a la pàgina web de la Federació de Municipis de Catalunya:

<http://www.fmc.cat/documents/21874/doc/Proposicio%20de%20lleis%20supressio%20Consell%20Comarcal%20Barcelones.pdf>

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Restar assabentats de la compareixença del senyor Esteve Serrano Ortín, tinent d'alcaldia de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, en relació a la Proposició de llei de supressió del Consell Comarcal del Barcelonès.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa que el moment polític ha donat perquè baixi també l'activitat parlamentària ordinària, però sí que hi ha hagut aquestes dues compareixences: una més de caire tècnic -la relativa al Projecte de llei de mesures urgents en matèria de contractació pública-, en la qual va intervenir el nostre Secretari General, i l'altra, relativa a la Proposició de llei de supressió del Consell Comarcal del Barcelonès, a càrrec del regidor de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, Sr. Esteve Serrano.

## **9. Donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'FMC**

### **a) Conveni entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònomicos i Locals per a l'actualització dels criteris d'avaluació del Banc de Bones Pràctiques dels Governos Locals**

Des de l'any 2013 la Federació de Municipis de Catalunya i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònomicos i Locals venen signant convenis de col·laboració per desenvolupar, mantenir i actualitzar el Banc de Bones Pràctiques dels governs locals, mitjançant el qual s'identifica i difonen experiències innovadores de govern i gestió de l'àmbit local.

En el marc d'aquesta col·laboració ambdues entitats han considerat convenient realitzar un conveni específic per tal d'actualitzar els criteris d'avaluació existents que s'utilitzen per avaluar les experiències municipals que s'incorporen al Banc de Bones Pràctiques, atenent als canvis que s'han produït en el context social i a les transformacions específiques de cada política pública.

Per aquest motiu s'ha elaborat per part dels Serveis Jurídics la minuta de conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònomicos i Locals per a l'actualització dels criteris d'avaluació del Banc de Bones Pràctiques dels governs locals, durant l'any 2017, amb una quantia de 10.000 €, més 2.100€ en concepte del 21% d'IVA.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Prendre coneixement de la Resolució de la Presidència, de data 24 de juliol de 2017, en virtut de la qual s'aprova la minuta de conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònomicos i Locals per a l'actualització dels criteris d'avaluació del Banc de Bones Pràctiques dels Governos Locals, conforme al text que en annex I s'adjunta a la proposta i s'integra en aquest acord a tots els efectes legals.

### **b) Conveni entre la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i el Fòrum de Síndics, Síndiques, Defensors i Defensores Locals de Catalunya (FORUMSD) per al suport a projectes del pla de treball 2017**

El Pla de Treball 2017 del Fòrum de Síndics, Síndiques, Defensors i Defensores Locals de Catalunya (Fòrum SD) integra un conjunt d'activitats d'àmbits diversos com són: Formació, Publicacions, Comunicació, Treball en Xarxa i Relacions Institucionals.

La Federació de Municipis de Catalunya vol fer constar el seu suport i considera convenient contribuir a la seva organització mitjançant una aportació econòmica que contribueixi a sufragar-ne parcialment les despeses atès l'interès de l'activitat i els objectius del FòrumSD per al món local i en el marc de les compromisos d'aquesta entitat per aconseguir de les corporacions locals incrementar la transparència i bon govern. En aquest cas, el Fòrum de Síndics, Síndiques, Defensors i Defensores locals de Catalunya ha sol·licitat de la nostra entitat un aportació per a la contribució al desenvolupament de les següents accions del Pla de Treball 2017 del Fòrum SD: Jornada per donar difusió a l'activitat de les sindicatures locals en el marc de la fira Municipal (2.500 €);



Revisió, ampliació i publicació del dossier “Les sindicatures o defensories locals a Catalunya” (1.175 €) i Organització i coordinació de jornades de formació (1.175 €) .

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Prendre coneixement de la Resolució de la Presidència, de data 10 d'octubre de 2017, en virtut de la qual s'aprova la minuta de conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i el Fòrum de Síndics, Síndiques, Defensors i Defensores Locals de Catalunya per al suport a projectes del Pla de Treball 2017, conforme al text que en annex I s'adjunta a la proposta i s'integra en aquest acord a tots els efectes legals.

**c) Addenda de l'Acord Marc 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies; l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, per al 2017**

Vist l'expedient relatiu a l'Addenda a l'Acord marc 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies; l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, per al 2017.

Atès, de conformitat amb els antecedents obrants a l'expedient i a la vista dels objectius que aquest acord contempla per a donar resposta conjuntament a les necessitats socials dels ciutadans i ciutadanes de Catalunya, aquesta eina s'ha erigit com un instrument idoni per articular els compromisos en les relacions de coordinació i cooperació a fi de millorar la qualitat dels serveis públics adreçats a la ciutadania i l'eficiència en l'ús de recursos públics.

Atès que l'objecte de l'Addenda és concretar els acords generals per al període 2017-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat entre el DTSF i els ajuntaments més de 20.000 habitants i ens supramunicipals: consells comarcals, consorcis i mancomunitats.

Atès que el text de l'Addenda a l'Acord marc 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies; l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, per al 2017 compta amb la conformitat de l'Àmbit de Drets Socials de l'FMC.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Prendre coneixement de la Resolució de Presidència en virtut de la qual s'aprova l'Addenda de l'Acord Marc 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies; l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, per al 2017, que s'adjunta en Annex i que s'integra en aquesta resolució a tots els efectes legals.

**d) Conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i el Consorci d'Estudis i Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL) per a l'intercanvi i difusió de qualsevol document o material que pertanyi a les respectives organitzacions**

El Consorci d'Estudis i Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL) és una entitat pública de naturalesa associativa que està integrada per la Diputació de Barcelona, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC), l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM), la Federació de Serveis Públics de la Unió General de Treballadors (FSP-UGT) i la Federació de Serveis a la Ciutadania de Comissions Obreres (FSC-CCOO).

El CEMICAL, en la seva qualitat de consorci públic promou l'estudi, la formació, la investigació i el progrés en les relacions del personal al servei de l'Administració local i de les entitats que en formen part, així com també un

marc de coneixement recíproc i d'intercanvi d'experiències entre la representació d'aquestes entitats i la del personal.

Des dels seus orígens, l'FMC organitza diversos seminaris i accions formatives d'interès pel món local dels quals es deriven un conjunt de materials didàctics i d'estudi que poden ser d'interès per als empleats de l'Administració Local.

Ambdues institucions estan interessades en la difusió de la documentació, instruments i activitats formatives que permetin que el personal al servei de les administracions públiques, puguin adquirir i actualitzar els seus coneixements.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Prendre coneixement de la Resolució de la Presidència, de data 2 de novembre de 2017, en virtut de la qual s'aprova la minuta de conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i el Consorci d'Estudis i Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL) per a l'intercanvi i difusió de qualsevol document o material que pertanyi a les respectives organitzacions, conforme al text que en annex I s'adjunta a la proposta i s'integra en aquest acord a tots els efectes legals.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

**e) Conveni específic de col·laboració entre la Universitat de Barcelona, la Diputació de Barcelona, el Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya per a la realització del Postgrau 1: Hisenda Autònoma Local: finançament, pressupost i comptabilitat inclòs en la 31a Edició del Màster en Hisenda autònoma i local.**

El President explica en aquest punt que es tracta dels convenis que normalment fem cada any amb la Fundació Pi i Sunyer pel Banc de bones pràctiques (BBP) i el relatiu a la Memòria anual de l'entitat. Volem que les experiències que obtenen el reconeixement de la Fundació com a bona pràctica – a més de rebre la certificació corresponent- tinguin l'any proper un marc adequat al prestigi d'aquest BBP i a la projecció que els governs locals es mereixen com element incentivador de la innovació i modernització local. Fins ara han estat prop de 200 bones pràctiques acreditades i estem pensat en algun tipus d'acte de reconeixement.

A banda d'això, i encara que de manera embrionària també estem treballant per fer una activitat conjunta amb l'ACM i el Col·legi d'Informàtics de Catalunya. Una iniciativa de col·laboració de la qual -quan estigui més concretada- us informarem en els propers mesos.

#### **10. Donar compte de la Resolució de la Presidència en relació al Pacte Nacional per a la Indústria**

L'actual acord del Pacte Nacional per a la Indústria neix d'un treball d'anys. El juny de 2013 les organitzacions sindicals i patronals més representatives de Catalunya juntament amb alguns col·legis professionals i universitats, van signar l'anomenat *Pacte Més Indústria* per defensar un nou model productiu basat en la indústria.

El 13 de juliol de 2016 el Parlament de Catalunya va aprovar la Resolució 251/XI sobre la creació d'un Pacte Nacional per a la Indústria a instàncies de les organitzacions que van signar el Pacte Més Indústria.

La composició de la Taula ha estat formada pels membres del Departament d'Empresa i Coneixement, i del Departament competent en matèria d'Ocupació, CCOO, UGT, PIMEC, Foment del Treball, Fepime, Eurecat (centres tecnològics), Col·legi d'Economistes, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials, Col·legi d'Enginyers Superiors Industrials, els Grups parlamentaris, l'FMC i l'ACM, Universitats catalanes (UB, UAB, i UPC).

El document base ha estat discutit en 6 grups de treball, els àmbits temàtics dels quals han estat els següents: 1/ Competitivitat empresarial; 2/ Dimensió empresarial i finançament; 3/ Indústria 4.0 i digitalització; 4/ Formació; 5/ Infraestructures i energia i, 6/ Sostenibilitat i economia circular

L'FMC va defensar que les administracions locals mantenim un compromís amb la indústria com a factor estratègic del nou model productiu i un dels motors del futur econòmic del país i l'aposta per a una indústria moderna, sostenible i renovada cap a la producció de bens de més valor afegit.

El 5 de juliol d'enguany es va reunir la Taula del Pacte Nacional per a la Indústria on es va fer un breu resum dels treballs realitzats i de les propostes que han sortit i, també, una valoració positiva per part dels actors que han estat treballant en els diferents àmbits. També es va acordar elevar al Govern de la Generalitat de Catalunya la proposta de document per a la seva aprovació i iniciar el procés de debat parlamentari per a la seva aprovació definitiva.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Donar compte de la Resolució de la Presidència en relació al document del Pacte Nacional per a la Indústria que s'annexa a aquesta proposta.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que és un Pacte en què també la nostra entitat participa; aquí la composició de la Taula és molt àmplia a part de la Generalitat de Catalunya a través del Departament d'Empresa i Coneixement i dels departaments que tenen la competència en matèria d'ocupació i els Sindicats, Patronals, etc.

## **11. Proposta de comunicat i de moció en relació al Manifest de SOMESCOLA “per la consolidació, protecció i millora del model educatiu català ”**

Documents que s'han lliurat avui.

**“MOCIÓ DELS GRUPS MUNICIPALS DE ..... D'ADHESIÓ AL MANIFEST DE SOMESCOLA I DE SUPORT A LA CONSOLIDACIÓ, PROTECCIÓ I MILLORA DEL MODEL EDUCATIU CATALÀ I DE LA SEVA APORTACIÓ ALS VALORS DEMOCRÀTICS I A LA COHESIÓ SOCIAL.**

### **EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

**1.- Atès que** Somescola va néixer fa sis anys amb l'objectiu de coordinar totes aquelles persones i entitats que es comprometen a actuar de manera activa en suport del model educatiu català, un model que contribueix a construir una societat més cohesionada, democràtica i lliure i que no separa els infants i joves per la seva llengua d'origen; i que Somescola acaba de presentar el Manifest “Per la consolidació, protecció i millora del model educatiu català”.

**2.- Atès que** les entitats que avui formen Somescola, representants de l'àmplia pluralitat d'actors i de sensibilitats del món educatiu, social i cultural de Catalunya, creuen necessari reforçar el treball conjunt per consolidar, protegir i millorar el model educatiu català, patrimoni de la nostra societat i garantia per al futur i la igualtat d'oportunitats dels infants i joves i de la cohesió social del país.

**3.- Atès que** el model educatiu català té per finalitat la formació integral de la persona i la seva capacitació per a conèixer democràticament en la pluralitat, des d'enfocaments pedagògics que possibiliten la construcció crítica del coneixement i l'autonomia de pensament i d'aprenentatge de tots i cadascun dels infants, independentment d'origen, llengua o condicions individuals, com estableix el currículum vigent a Catalunya: “La finalitat de l'educació és aconseguir que els nois i les noies adquireixin les eines necessàries per entendre el món en què estan creixent i que els guiïn en el seu actuar; i posar les bases perquè esdevinguin persones capaces d'intervenir activament i crítica a la societat plural, diversa i en canvi continu, que els ha tocat viure”.

**4.- Atès que** les nostres escoles, avalades pel llegat de l'escola catalana de principis de segle XX, han ajudat a generar la societat actual plural, diversa, amb criteri i amb uns sòlids principis de convivència; que els nostres

infants i joves viuen en una societat culturalment diversa i han après vivencialment els principis de ciutadania, democràcia, llibertat i respecte; i que la llengua i la cultura de Catalunya han determinat el procés de desenvolupament d'aquestes capacitats, dins una escola catalana, amb valors democràtics i integradors, que els han permès poder exercir la ciutadania de ple dret.

**5.- Atès que** avui, aquests principis i característiques del model educatiu català, dins la seva diversitat, són compartits de forma amplíssima per la societat catalana, més enllà d'opcions polítiques de les famílies i del conjunt de ciutadans i de les diferents perspectives que la pluralitat d'actors del sistema educatiu tenen sobre com ha de ser la seva concreció.

**6.- Atès que** els principis del model educatiu català han estat compartits al llarg de la seva història per diferents expressions: les escoles i les colònies del Patronat Escolar de Barcelona, les Montessori i Escoles d'Estiu de la Mancomunitat, el moviment d'Escola Nova i els Institut-escola de la Generalitat republicana, els moviments de renovació pedagògica dels anys 60, les escoles d'iniciativa social i el CPEPC, les mobilitzacions per l'escolarització de tots els infants i pels drets laborals, el treball per l'escola inclusiva, el consens social i polític i de la comunitat educativa del model d'immersió lingüística, etc.

**7.- Atès que** el context històric i social en el que vivim fa encara més important garantir que el model educatiu català es consolidi i millori, per donar resposta als reptes i necessitats dels infants i de la societat. Un model educatiu compromès amb la democràcia, on la participació, el pensament crític, la resolució pacífica dels conflictes, el respecte a la diferència i els valors de convivència són centrals en la vivència dels infants. I un model educatiu compromès amb la inclusió i la cohesió social, on tot infant hi ha de trobar oportunitats de creixement i de dignitat, inclosa la plena competència comunicativa en les llengües d'ús normal a la societat.

**8.- Atès que** els mestres i professionals del nostre sistema educatiu garanteixen i fan possible aquest model educatiu català, i són els qui han fet els esforços gràcies als quals l'escola ha mantingut tothora la seva funció de cohesió social i de convivència democràtica en un context de tensions vinculades a la crisi econòmica, i que les famílies, entitats i el conjunt de la societat reconeixem i agraïm públicament la seva tasca i manifestem la nostra confiança en la seva professionalitat.

**9.- Atès que** l'escola catalana i el seu model d'integració lingüística ha fet un gran esforç en la darrera dècada per acollir, des d'una perspectiva inclusiva, a infants i joves vinguts de diferents cultures del món, i es pot constatar que ha estat un factor important, per afavorir la cohesió social des d'una perspectiva intercultural i que aquest ha de continuar essent un dels puntals del model educatiu català.

**10.- Atès que** els plantejaments que propugnen públicament una involució educativa uniformitzadora, l'adoctrinament ideològic, la generació de sospites i denúncies i la segregació lingüística, volen posar en risc aquest model educatiu català compromès amb la igualtat d'oportunitat dels infants i amb els valors cívics i democràtics de convivència de la nostra societat, i que per això, les entitats que formen Somescola fan una crida a que el conjunt de la societat faci seu aquest patrimoni que és el model educatiu català, i que es comprometi a consolidar-lo, a protegir-lo i a contribuir a la seva millora.

**11.- Atès que** les administracions locals són un element clau per consolidar, protegir i millorar el model educatiu català, en tant que en el marc de la Llei d'Educació de Catalunya treballen en coresponsabilitat amb el Departament d'Ensenyament per a garantir un sistema educatiu de qualitat.

## **Proposem al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents**

### **ACORDS**

**Primer. Subscriure** el manifest de Somescola "Per la consolidació, protecció i millora del model educatiu català", per refermar el suport del municipi al model educatiu català i a la seva contribució a estendre els valors democràtics i a possibilitar la cohesió social sense separar els infants per la seva llengua d'origen, rebutjant també, les acusacions d'adoctrinament ideològic i de marginació del castellà a l'escola catalana.

**Segon. Aprovar** l'adhesió d'aquest Ajuntament a Somescola, formada per més d'una cinquantena d'entitats educatives, socials i culturals.

**Tercer. Traslladar** aquests acords a la plataforma Somescola, al Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya, al Parlament de Catalunya, a l'Associació Catalana de Municipis i a la Federació de Municipis de Catalunya. .... a, ..... de 2017”

**Primer.-** Aprovar, si escau, la proposta de comunicat i la proposta de moció en relació al Manifest de SOMESCOLA, conforme als textos que en Annex I s'adjunten a la proposta i s'integren en aquest acord a tots els efectes legals, i donar-ne trasllat a les entitats adherides.”

En aquest punt s'incorporen a la reunió l'alcalde de Sant Boi de Llobregat, Lluïsa Moret. S'incorpora també a la reunió l'alcalde d'Altafulla, Fèlix Alonso i l'Alcalde de Bossòst, Amador Marqués.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President comenta que és un punt que s'ha incorporat en l'últim moment i que us vam enviar la documentació, i que la gent d'educació ho ha estat treballant. És una proposta de comunicat i de moció que teniu a la carpeta de la documentació de la sessió d'avui, consensuat FMC i ACM i amb la gent de Somescola. La proposta de moció és per si algú ho vol replicar en els seus ajuntaments.

Jose Antonio Montero, alcalde de Montornès del Vallès i vicepresident de l'àmbit de Drets Socials de l'FMC, explica que els va arribar la proposta de moció i de comunicat coincidint amb l'última sessió de la Comissió Mixta d'Ensenyament i, si mireu el text, recull el suport i també l'adhesió a aquesta plataforma en defensa del model educatiu català, i també en la conjuntura en la que estem fins i tot han arribant mocions amb aquest contingut als municipis, però crec que s'ha posat en qüestió elements clau que més afecten a les qüestions més comunitàries vinculades a l'actuació dels ajuntaments i dels municipis. I per això es va fer la proposta, però mantenir la formalitat de presentar-ho avui en el Comitè Executiu per poder-lo aprovar. I la intenció seria fer públic l'adhesió i potser visualitzar-lo amb un acte de les dues entitats municipalistes amb Somescola. I després enviar la moció perquè els ajuntaments pugin adherir-se, no només compartir els continguts sinó que també s'adhereixen a Somescola com ajuntaments d'arreu del territori.

El President intervé a continuació: si no veieu cap inconvenient seguiríem amb la línia que es comenta d'intentar programar un acte les tres entitats per donar-li visibilitat però avui una vegada l'aprovem, envaríem la moció. També indica que l'ACM té previst el seu Comitè Executiu el proper dimarts, amb la qual cosa, malgrat aprovar nosaltres avui la moció – teniu el text a l'abast – no es difondria fins que ho aprovés també l'altra entitat.

Josep Fèlix Ballesteros, alcalde de Tarragona i vicepresident de l'FMC, comenta que no estaria malament afegir a la tramesa conjunta una relació d'ajuntaments que ja han aprovat la moció, amb textos similars.

Jose Antonio Montero informa que aquesta moció amb aquest text no s'haurà aprovat, però els continguts sí que han anat arribant, però aquesta adhesió és precisament interessant no només de compartir els continguts, crec que no s'ha aprovat per cap ajuntament. Crec que l'Hospitalet com ajuntament destacat tenia ple dimarts.

El President proposa enviar la moció dimarts vinent, conjuntament amb l'ACM, i intentem que els Ajuntaments que ja han adoptat mocions similars puguin si és el cas adaptar-se o vagin en aquesta línia conjunta que ara planteja el text.

## **12. Proposta relativa a l'ordre del dia, el reglament, la composició de la mesa i la verificació d'assistents i delegacions acreditades de la 28ena Assemblea General de l'FMC**

“Proposta Ordre del dia

---

1. Aprovació de l'ordre del dia, del reglament i elecció de la Mesa
2. Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió ordinària del 8 de juliol de 2016
3. Pressupost de l'entitat corresponent a l'exercici 2017. Ratificació de l'acord d'aprovació del Comitè Executiu del 3 de juliol de 2017



4. Comptes anuals corresponents a l'exercici econòmic de 2016. Formulats i elevats a l'Assemblea General pel Comitè Executiu del 3 de juliol de 2017. Ratificació
5. Memòria d'activitats i de gestió de l'entitat corresponent a l'any 2016. Ratificació de l'acord d'aprovació del Comitè Executiu del 3 de juliol de 2017
6. Torn obert de paraules

#### Proposta de Reglament de l'Assemblea

---

En data 9 de novembre de 2017 el President de la Federació de Municipis de Catalunya acorda convocar la 28ena Assemblea General, de caràcter ordinari de l'FMC. Aquesta nova Assemblea es conduirà segons el Reglament següent:

##### a) Convocatòria i constitució de l'Assemblea

1. La 28ena Assemblea General de la Federació de Municipis de Catalunya es reuneix segons la convocatòria d'acord amb les previsions estatutàries. Presidiran l'acte de constitució el president, els vicepresidents i el secretari general.

2. Constitueixen aquesta Assemblea, com a membres de ple dret, els alcaldes i alcaldesses dels municipis adherits i els presidents i presidentes d'ens locals adherits a la Federació que hi assisteixin, bé personalment o bé delegant per escrit a favor d'un tinent d'alcalde o regidor/a del respectiu ajuntament. També es consideraran membres de l'Assemblea els qui deleguin, per escrit o comunicant-ho prèviament a la Secretaria General de la Federació, el seu vot en els termes previstos en l'article 20.3 dels Estatuts. El termini per a la presentació de delegacions finalitzarà a les 15.00h del dia anterior a la celebració de l'Assemblea.

3. Els municipis amb menys de 5.000 habitants podran delegar el vot en els representants d'un altre municipi. No obstant això, cap membre de l'Assemblea podrà representar més de cinc municipis.

4. El termini per a la inscripció a l'Assemblea finalitzarà a les 10.00h del mateix dia que se celebri l'Assemblea.

5. L'acreditació dels delegats i delegades correspondrà als serveis disposats a aquest fi per la Secretaria General, amb la supervisió del Comitè Executiu.

##### b) Mesa de l'Assemblea

6. La Mesa de l'Assemblea estarà formada per un/a president/a, i, com a mínim, un vicepresident/enta i un secretari/ària, i serà elegida per l'Assemblea en la seva sessió constituent.

7. Les candidatures hauran de preveure tots els càrrecs de la Mesa i es presentaran, en llista tancada, a la Secretaria General, abans de les 12:30 hores del dia de celebració de l'Assemblea.

Podran presentar candidatures el Comitè Executiu i un nombre de representants municipals que sumin un mínim de 50 vots. Posades a votació les candidatures, resultarà elegida la que obtingui un major nombre de vots.

8. Un cop elegida, la Mesa ocuparà presidència de l'Assemblea.

9. La Mesa dirigirà els debats del plenari, fixarà l'ordre de les deliberacions i farà complir les disposicions d'aquest Reglament, interpretant-lo i suplint-lo en casos de dubte o omissió. En tot moment, correspon a la Mesa vetllar pel compliment dels Estatuts de la Federació durant el temps que duri l'Assemblea.

10. Els membres del Comitè Executiu i els serveis de Secretaria General assistiran a la Mesa de l'Assemblea quan siguin requerits per aquesta.

11. Dels acords de l'Assemblea s'aixecarà l'acta corresponent, en la qual hi constaran els resultats de les votacions.

12. L'acta de l'Assemblea serà lliurada a la Secretaria General per al compliment obligat dels seus acords.

c) Votacions

13. Els acords de l'Assemblea poden ser aprovats per votació ordinària, nominal o secreta.

14. La votació ordinària consistirà a aixecar, a requeriment de la Mesa, primer les targetes de votació que aprovin, seguidament les que desaprovin, després els vots en blanc i finalment les abstencions. La Mesa apreciarà per estimació a quin dels grups pertany la majoria. Si existís algun dubte pel que fa als resultats, el president sol·licitarà del servei corresponent el recompte de vots. En aquest cas, cada delegat o delegada té un sol vot.

15. La votació nominal tindrà lloc quan així ho sol·liciti un 10 per cent o més dels vots representats a l'Assemblea. La Mesa cridarà per ordre alfabètic les delegacions, les quals indicaran el seu vot "a favor", "en contra", "en blanc" o "abstenció", computant-se, a efectes d'escrutini, el nombre de vots que si escau tingui cada assistent.

16. La votació secreta tindrà lloc quan així ho acordi la Mesa o quan ho sol·liciti un nombre de delegacions que representi el 10 per cent o més dels vots representats a l'Assemblea. En aquest cas, cada delegació escriurà el seu vot en una de les paperetes que es lliuraran en el moment de la inscripció i la introduirà en un sobre, que indicarà el nombre de vots que correspon, si escau, a la seva delegació.

17. En cas de delegació només podrà votar el/la titular de la delegació. Un cop iniciada una votació no es pot interrompre per cap raó, ni es donarà la paraula a cap delegació.

18. Les tasques de recompte i escrutini seran responsabilitat del/a president/a de la Mesa, qui podrà delegar en els altres membres d'aquesta, i seran assistits pel personal disposat a aquests efectes per la Secretaria General. Les qüestions o dubtes que se suscitin en la Mesa per aquest motiu, hauran de ser resolts per majoria dels membres de la mateixa.

d) Funcionament de l'Assemblea

19. L'Assemblea funciona en ple.

20. El ple de l'Assemblea estarà constituït pels representants de tots els ens locals presents o amb vot delegat, que seran els únics amb dret a participar-hi.

D'altra banda, a l'efecte de donar compliment al que es preveu a la proposta de reglament formulada i enviada als adherits juntament amb la convocatòria en virtut de la qual a la lletra a) apartat 5, relatiu a la convocatòria i constitució de l'Assemblea es determina que l'acreditació dels delegats/delegades correspondrà als serveis disposats a aquest fi per la Secretaria General, amb la supervisió del Comitè Executiu; i que a la lletra b) apartats 6 i 7, es preveu que podran presentar candidatures el Comitè Executiu i un nombre de representants municipals que sumin un mínim de 50 vots.

En virtut de tot això, es proposa al Comitè Executiu l'aprovació dels acords següents:

**Primer.-** Aprovar la proposta d'ordre del dia i de reglament de la 28ena Assemblea General

**Segon.-** Donar per supervisades les acreditacions de delegats i delegades que fins a aquest moment han estat verificades per la Secretaria General de l'entitat.

**Tercer.-** Presentar com a candidatura a la Mesa de la 28ena Assemblea General la següent: President: Il·lm. Sr. Xavier Amor i Martín, President de l'FMC i alcalde de Pineda de Mar; Vicepresidents: Il·lma. Sra. Laura Campos i Ferrer, alcaldessa de Montcada i Reixac; Il·lm. Sr. Josep Salom Ges, alcalde de Tona; Il·lm Sr. Josep Félix Ballesteros, Alcalde de Tarragona. Secretària: Il·lma. Lluïsa Moret i Sabidó, alcaldessa de Sant Boi de Llobregat. Secretària suplent: Il·lma. Sra. Abigail Garrido Tinta, alcaldessa de Sant Pere de Ribes.

S'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les següents:

El Secretari explica que es tracta de la proposta de l'ordre del dia que ja està a la convocatòria de l'Assemblea General amb els punts ja previstos, als quals s'afegiria la proposta per cobrir la vacant del grup d'ICV amb motiu de la renúncia de l'Alcalde de Balsareny. La proposta presentada per la vicepresidenta Laura Campos és cobrir aquesta vacant amb l'Alcaldesa de Santa Coloma de Cervelló, Sra. Anna Martínez. Finalment, informa del cens de l'Assemblea: 106 acreditats que representen 498 vots entre presencials i delegats. Aquest és el cens en aquests moments, després hi haurà les dades reals dels assistents a l'Assemblea.

El President explica que el format de l'Assemblea serà similar al de l'any passat i que farà una salutació inicial perquè tindrem pràcticament a tots els secretaris de política municipal dels diferents partits polítics. També farà esment a dos nous alcaldes que han confirmat la seva assistència: alcalde de Blanes, Mario Ros i Vidal, que va ser escollit ahir mateix alcalde, i l'alcalde de Terrassa, Alfredo Vega López; desconec si hi ha hagut algun canvi d'alcaldia d'últim moment, si ho sabeu ens ho feu saber per donar-los també la benvinguda. Finalment, a la cloenda de l'Assemblea, amb la representació assistent de l'ACM i amb motiu de la renúncia del president de l'ACM, Miquel Buch, company i Alcalde de Premià de Mar, faríem testimoni del nostre reconeixement per la tasca municipalista duta a terme i farem lliurament en nom de tota l'Assemblea d'una litografia intitulada "Multitud".

### 13. Precs i preguntes

Josep Fèlix Ballesteros, vicepresident de l'FMC i alcalde de Tarragona, suggereix que per a la consulta de la documentació del Comitè Executiu és suficient amb el format electrònic que s'envia i es disposi dels arxius en aquest format en la reunió, evitant així l'edició en paper per a tots. A través de tablets o una eina similar es podria facilitar la consulta durant la reunió i no fer els dossiers en paper. El President informa que si bé el document de l'Assemblea General que teniu és el que editem sempre, el format pels comitès executius pot ser aquest que es proposa i evitem el paper, llevat l'ordre del dia. Ho farem en aquest format.

Lluïsa Moret, presidenta de l'àmbit de Drets Socials de l'FMC i alcaldessa de Sant Boi de Llobregat, informa que com segurament els alcaldes i alcaldesses, regidors i regidores de serveis socials ja haureu rebut la informació per explicar-vos que fa una setmana em vaig reunir amb la DINCAT- Federació catalana de les persones amb discapacitat intel·lectual- i com sabeu aquest diumenge dia 3, és el dia de les persones amb discapacitat. Ens convidaven com a FMC a formar part d'un acte central a la Plaça de la Universitat, i jo hi aniré. A més a més, us hem fet arribar a tots i totes per si us voleu afegir a la campanya del DINCAT per aquest diumenge dia 3. Hi ha un cartell, una pancarta, i ens demanen als alcaldes i alcaldesses fer-nos una foto amb un missatge positiu vinculat a les persones amb discapacitat. Si voleu podeu enviar directament a DINCAT les vostres fotos i si voleu, des de l'FMC les podem centralitzar totes i ho enviem conjuntament.

El President proposa als membres del Comitè Executiu que ja estem aquí avui reunits, fer-nos ara mateix una foto conjunta amb motiu del dia de la Discapacitat i així participem de la campanya com a executiva.

Finalitza la sessió a les 12.30 hores del dia de la data, estenent-se d'ella la present acta, del contingut de la qual, com a Secretari General, CERTIFICO

El Secretari General  
Juan Ignacio Soto Valle

El President  
Xavier Amor i Martín